

9- МЕСЯЧНАЯ ОСТРАЯ КОНФРОНТАЦИЯ ЗАПАД–ГРУЗИЯ. ПОДОПЛЁКА ПРИНЯТИЯ НАШУМЕВШЕГО ЗАКОНА И БОРЬБЫ С НИМ

В. Д. Саркисян

Аннотация

В работе представлены события, произошедшие в Грузии и вокруг нее в период, длящийся с апреля по октябрь 2024 г. (до парламентских выборов, состоявшихся 26 октября): рециркуляция и принятие законопроекта «О прозрачности иностранного влияния», вызванные этими действиями предвыборные процессы и сложные развития вокруг Грузии.

Все процессы, произошедшие в течение этих 9-и месяцев, только на первый взгляд касались упомянутого законопроекта, а затем и закона. Фактически, этот сложный исторический период имел важное значение как с точки зрения восстановления суверенитета Грузии, ее подлинно грузиноцентричной ориентации, так и корректирования сферы влияния Запада на Южном Кавказе.

Посредством всестороннего рассмотрения упомянутых в работе реалий раскрывается как реальная цель Запада, так и истинный смысл борьбы грузинских властей. В упомянутый судьбоносный период руководство Грузии сделало еще один важный шаг в сторону избавления от западного влияния, укоренившегося еще со времен правления М. Саакашвили. В результате, страна перестала быть пешкой в руках Запада и, самое главное, не пошла по опасному пути превращения в плацдарм для открытия 2-го фронта против РФ.

ԱՐԵՎՄՈՒՏՔ-ՎՐԱՍՏԱՆ ԽՈՐԸ ԱՌՃԱԿԱՏՄԱՆ 9-ԱՄՍՅԱ ՓՈՒԼԸ. ԱՂՄԿԱՀԱՐՈՒՅՑ ՕՐԵՆՔԻ ԸՆԴՈՒՆՄԱՆ ԵՎ ՎԵՐՋԻՆԻՍ ԴԵՄ ՊԱՅՔԱՐԻ ՀԵՏՆԱՊԱՏԿԵՐԸ

Սարգսյան Վ. Դ.

Ստեղծագիր

Հոդվածում ներկայացված են Վրաստանում և նրա շուրջ տեղի ունեցած իրադարձությունները 2024 թվականի ապրիլից մինչև հոկտեմբեր ընկած ժամանակահատվածում (մինչև հոկտեմբերի 26-ին կայացած խորհրդարանական ընտրությունները): Դրանք ներառում են «Օտարերկրյա ազդեցության թափանցիկության մասին» օրինագծի շրջանառությունն ու ընդունումը, ինչպես նաև այդ գործողությունների հետևանքով առաջացած նախընտրական գործընթացներն ու Վրաստանի շուրջ բարդ զարգացումները:

Այս 9 ամիսների ընթացքում տեղի ունեցած բոլոր գործընթացները միայն առաջին հայացքից էին կապված նշված օրինագծի, իսկ հետո՝ օրենքի հետ: Իրականում, այս բարդ պայմանական ժամանակաշրջանը կարևոր նշանակություն ունեցավ ինչպես Վրաստանի ինքնիշխանության վերականգնման և նրա իսկապես վրացակենտրոն ուղղվածության վերահաստատման, այնպես էլ Հարավային Կովկասում Արևմուտքի ազդեցության ոլորտի ճշգրտման տեսանկյունից:

Աշխատանքում մանրամասն վերլուծված իրողությունների միջոցով բացահայտվում են Արևմուտքի իրական նպատակն ու վրացական իշխանությունների պայքարի բուն իմաստը: Վերոհիշյալ ճակատագրական ժամանակահատվածում Վրաստանի ղեկավարությունը ևս մեկ կարևոր քայլ կատարեց Արևմուտքի ազդեցությունից ազատվելու ուղղությամբ, որը արմատավորվել էր դեռ Մ. Սահակաշվիլի կառավարման ժամանակներից: Արդյունքում, երկիրը դադարեց Արևմուտքի ձեռքում խաղաքար լինելուց, ամենակարևորը, չգնաց ՌԴ-ի դեմ երկրորդ ճակատ բացելու համար հարթակի վերածվելու վրանգավոր ճանապարհով:

**THE 9-MONTH PHASE OF THE WEST–GEORGIA DISCORDANCE:
THE AFTERMATH OF THE ADOPTION OF THE WIDELY DEBATED LAW
AND THE BACKGROUND OF THE STRUGGLE AGAINST IT**

Sargsyan V. D.

Summary

The article presents events that took place in and around Georgia during the period from April to October 2024 (up to the parliamentary elections held on October 26). These include the circulation and adoption of the draft law “On Transparency of Foreign Influence”, the pre-election processes triggered by these actions, and the complex developments surrounding Georgia.

All the processes that took place during these 9 months were only seemingly connected to the mentioned bill and later the law. In reality, this complex historical period was significant both in terms of restoring Georgia's sovereignty and its genuinely Georgian-centric orientation, as well as adjusting the sphere of Western influence in the South Caucasus.

Through a comprehensive examination of the realities mentioned in the work, the true goal of the West and the essence of the Georgian authorities' struggle are revealed. During this fateful period, Georgia's leadership took another crucial step toward freeing itself from Western influence, which had been entrenched since the time of M. Saakashvili's rule. As a result, the country ceased to be a pawn in the hands of the West and, most importantly, avoided the dangerous path of becoming a platform for opening a second front against Russia.

**9- МЕСЯЧНАЯ ОСТРАЯ КОНФРОНТАЦИЯ ЗАПАД–ГРУЗИЯ.
ПОДОПЛЁКА ПРИНЯТИЯ НАШУМЕВШЕГО ЗАКОНА И БОРЬБЫ С НИМ²
(Часть II, см. предыдущую I)**

**Принятие законопроекта – причина бойкота основной части
парламентской оппозиции**

После окончательного принятия нашумевшего законопроекта «*О прозрачности иностранного влияния*» грузинская оппозиция в парламенте – франции «Единое национальное движение», «Стратегия Агмашенебели», «Лело для Грузии», «Граждане», «Еврооптимисты», «Свобода» и политические группы, также как и несколько выступающих в качестве независимых оппозиционных депутатов периодически бойкотировали работу парламента³. А депутат от еще одной оппозиционной партии «Гирчи» Герман Сабо объявил, что они не собираются присоединяться к режиму бойкота со стороны оппозиции, и что объявлять бойкот – это глупость, так как впереди есть еще и проблема вето, имеются доводы, которые необходимо озвучить, позиция, которой следует придерживаться, и, в целом, нужно использовать эту площадку⁴. В тот же день было распространено совместное заявление Еврокомиссии и верховного представителя Европейского Союза по иностранным делам и политике безопасности Жозепа Борреля, согласно которому ЕС четко и многократно заявлял, что дух и содержание закона не соответствуют основным нормам и ценностям ЕС. «*Это подорвет работу гражданского общества и независимых СМИ. ...Принятие этого*

¹ Кандидат исторических наук, научный сотрудник отдела истории Спюрка и армянских общин Института Истории РА НАН. Сфера научных интересов: армянство Грузии, в частности проблемы армян Джавахка, разнообразные вопросы, существующие в армянско-грузинских отношениях, проблемы коренных народов и национальных меньшинств Грузии. Автор 1 монографии и около 36 статей.

² Статья представлена в редакцию 12.12.2024 г.

³ Комментируя тот факт, что вышеупомянутые оппозиционные круги бойкотировали работу парламента из-за политических взглядов, спикер парламента Ш. Папуашвили заявил на заседании бюро 20 мая, что таким образом оппозиционные депутаты просто избегают ответственности. [см. შალვა პაპუაშვილი ოპოზიციის ბოიკოტზე - არასერიოზულია ბოიკოტი იმაზე, რომ დარბაზში გვერდით მყოფი ადამიანი არ მომწონს და არ მინდა ერთი ჰაერი ვისუნთქოთ! - ეს არის ბოიკოტის გამოცხადება საკუთარი ამომრჩევლისთვის. 20.05.2024, <https://www.interpressnews.ge/ka/article/800160-shalva-papushvili-opoziciis-boikotze-araseriozulia-boikoti-imaze-rom-darbazshi-gverdit-mqopi-adamiani-ar-momcons-da-ar-minda-erti-haeri-visuntkot-es-aris-boikotis-gamocxadeba-sakutari-amomrchevlistvis/> (дата обращения: 10.11.2024)]. Факт бойкота работы парламента некоторыми оппозиционными крыгами Ш. Папуашвили обсуждал и в дальнейшем: на заседании бюро 11 июня он заявил, что бойкот подразумевает неучастие во встрече по причине обсуждаемого вопроса, а оппозиция, согласно спикеру, к сожалению, использует его в основном для каникул [см. Шалва Папуашвили – Бойкот подразумевает неявку на заседание из-за обсуждаемого вопроса, к сожалению, оппозиция в основном использует это для каникул. 11.06.2024, <https://itv.ge/lang/ru/news/shalva-papushvili-bojkot-podrazumevaet-nejavku-na-zasedanie-iz-za-obsuzhdaemogo-voprosa-k-sozhaleniju-oppozicija-v-osnovnom-ispolzuet-jeto-dlja-kanikul/> (дата обращения: 10.11.2024)].

⁴ Часть оппозиции объявила бойкот работе парламента Грузии – реакции. 15.05.2024, <https://sputnik-georgia.ru/20240515/chast-oppozitsii-boykotiruet-dalneishuyu-rabotu-parlmenta-gruzii--otsenka-deputatov-287923240.html> (дата обращения: 08.11.2024).

закона негативно скажется на продвижении Грузии на пути к ЕС. ...Мы призываем власти Грузии отменить закон», – сказано в заявлении⁵.

Десант дипломатов ЕС в Грузии – беспрецедентное явление в истории мировой дипломатии

ЕС и Западу было настолько важно оказать давление на грузинские власти и нейтрализовать закон, что уже на следующий день после принятия законопроекта, 15 мая, в Тбилиси для обсуждения закона прибыли министры иностранных дел Исландии, Литвы, Эстонии и Латвии. Они провели переговоры с президентом Грузии С. Зурабишвили, премьер-министром И. Кобахидзе и спикером парламента Ш. Папуашвили⁶. В общественно-политическом поле Грузии поднялась настоящая буря, когда к протестующим присоединились прибывшие в Тбилиси европейские чиновники. Так, здание парламента посетили и выступили перед присутствующими министры иностранных дел Исландии, Литвы и Эстонии⁷. Прибывшая в Грузию в те же дни другая группа европейских представителей в составе председателей комитетов по внешним связям парламента пяти стран-членов ЕС (Чехии, Польши, Германии, Литвы и Финляндии), также появилась на месте митинга и выразила солидарность с протестующими⁸. Председатель комитета по иностранным делам немецкого

⁵ Statement by High Representative Josep Borrell with the European Commission on the adoption of the “transparency of foreign influence” law in Georgia. 15 May 2024, https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/fr%5E/statement_24_2628 (дата обращения: 08.11.2024).

⁶ Спикер парламента Грузии Шалва Папуашвили заявил министрам иностранных дел Латвии, Литвы, Эстонии и Исландии, что часть денег, получаемых от Евросоюза, не всегда направляется на благие цели, поэтому необходим закон о прозрачности финансирования. [см. Глава парламента Грузии рассказал гостям из стран ЕС, на что идут европейские деньги. 15.05.2024, <https://sputnik-georgia.ru/20240515/glavy-mid-stran-es-soglasny-chto-v-gruzii-est-problema-s-prozrachnostyu--papuashvili-287927503.html> (дата обращения: 08.11.2024)]:

⁷ В Грузии раскритиковали глав МИД Исландии, Литвы и Эстонии за посещение митинга. 15.05.2024, <https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/20810773> (дата обращения: 08.11.2024). Выступление глав МИД Литвы, Эстонии и Исландии на митинге, организованном в центре Тбилиси против законопроекта «О прозрачности иностранного влияния», служит не миру, а процессу «майданизации». Такое мнение высказал председатель комитета по процедурным вопросам парламента Грузии И. Кадагишвили, добавив, что они, грузины, должны хорошо понимать, что такое независимость, что такое суверенитет. [Выступление глав МИД стран ЕС на акции в Тбилиси служит «майданизации» – депутат. 16.05.2024, <https://sputnik-georgia.ru/20240516/vystuplenie-glav-mid-stran-es-na-aktsii-v-tbilisi-sluzhit-maydanizatsii---deputat-287936493.html> (дата обращения: 09.11.2024)].

⁸ Спикер парламента Грузии Ш. Папуашвили назвал выступления немецких и литовских депутатов на митинге в Тбилиси лучшей люстрацией, а выступающих европейских чиновников иностранными актерами на антиправительственном митинге, организованный ими же самими и спонсируемый финансируемыми ими НПО. [см. Лучшая люстрация – Папуашвили о выступлении депутатов Германии и Литвы на акции в Тбилиси. 15.05.2024, <https://sputnik-georgia.ru/20240515/luchshaya-lyustratsiya--papuashvili-o-vystuplenii-deputatov-germanii-i-litvy-na-aktsii-v-tbilisi-287932109.html> (дата обращения: 09.11.2024)]. Днем позже, 16 мая, спикер парламента также выступил с речью перед министрами иностранных дел Литвы, Эстонии и Исландии в центре Тбилиси, отметив на своей странице в социальных сетях: «Участие иностранных официальных лиц в этом протесте с игнорированием суверенитета Грузии и дипломатической практики во имя «демократии и прав человека» в лучшем случае является фарисейством, а в худшем – попыткой устроить в стране переворот» [см. Это попытка переворота – Папуашвили о выступлении глав МИД стран ЕС на акции в Тбилиси. 16.05.2024, <https://sputnik-georgia.ru/20240516/vystuplenie-glav-mid-stran-es-na-aktsii-v-tbilisi-sluzhit-maydanizatsii---deputat-287936493.html> (дата обращения: 09.11.2024)].

Бундестага Михаэль Рот на пресс-конференции в Тбилиси назвал правящую партию «Грузинская мечта» *«грузинским кошмаром»* и подчеркнул, что власти Грузии не смогут построить светлое будущее без молодежи, борющейся против закона об «иностранных агентах», опираясь только на своего главного союзника – Православную церковь. По словам немецкого чиновника, если грузинские власти попытаются это сделать, утечка мозгов станет для Грузии полной катастрофой.

Отметим, что лучшего подарка для грузинских властей, чем отождествление Грузинской православной церкви, являющейся абсолютным авторитетом в Грузии, с властями или мнение о ГПЦ как о главном союзнике властей было трудно себе представить. И эта серьезная ошибка М. Рота и стала беспроигрышной картой в руках грузинских властей, склонившей симпатии части грузинской общественности, преданной ГПЦ, в сторону властей. Естественно, реакция не заставила себя долго ждать. Депутат парламента от правящей партии «Сила народа» Гурам Мачарашвили обвинил главу комитета Бундестага по внешней политике в оскорблении ГПЦ и грузинского народа. По словам депутата, насмешка над православием со стороны М. Рота – это *«суцая наглость»*⁹. Оценка Патриархии была более жесткой. Руководитель отдела по связям с общественностью протоиерей Андрия Джагмаидзе заявил: *«Мы слышали очень постыдное заявление Бундестага, Михаэля Рота, где он очень плохо коснулся церкви, отделил ее от молодежи, от светлого будущего, а об образе жизни его самого нам известно»*¹⁰.

Применение вето президентом в условиях сопротивления Запада и прозападных сил

Стоит отметить, что, несмотря на принятие закона *«О прозрачности иностранного влияния»*, в столице продолжились начавшиеся 15 апреля протесты и акции против закона, местами переросшие в столкновения с полицией. Учитывая достаточно напряженную ситуацию, 17 мая премьер-министр Грузии И. Кобахидзе заявил, что страсти по поводу закона уже утихли, и он приглашает на публичную дискуссию протестующих против закона молодых людей и двух-трех взрослых, которых молодые люди сочтут авторитетными экспертами¹¹. Днем позже, 18 мая, прозападная и оппозиционная президент Грузии наложила вето на закон, заявив, что

[georgia.ru/20240516/eto-popytka-perevorota--papuashvili-o-vystuplenii-glav-mid-stran-es-na-aktsii-v-tbilisi---287946288.html](https://sputnik-georgia.ru/20240516/eto-popytka-perevorota--papuashvili-o-vystuplenii-glav-mid-stran-es-na-aktsii-v-tbilisi---287946288.html) (дата обращения: 09.11.2024).

⁹ «Вмешательство в грузинскую политику» – реакция на участие европейских политиков в акции. 15.05.2024, <https://sputnik-georgia.ru/20240515/vmeshatelstvo-v-gruzinskuyu-politiku--reaktsiya-na-uchastie-evropeyskikh-politikov-v-aktsii-287928438.html> (дата обращения: 09.11.2024).

¹⁰ ანდრია ჯაგმაიძე - მოვისმინეთ მიხაელ როტის სამარცხვინო განცხადება, სადაც ეკლესიას ძალიან ცუდად შეეხო, გამოიჭნა ახალგაზრდობისგან, ნათელი მომავლისგან და თავად მისი ცხოვრების წესი ვიცით, რაც არის. 16.05.2024, <https://itv.ge/news/andria-jaghmaidze-movisminet-mikhael-rotis-samarckhvinoganchhadeba-sadac-eklesias-dzalian-cudad-sheekho-gamijna-akhalgazrdobisgan-nateli-momavlisgan-da-tavad-misi-ckhovrebis-wesi-vicit-rac-aris/> (дата обращения: 09.11.2024).

¹¹ Премьер-министр готов на дискуссию с молодежью на тему закона об «иноагентах». 17.05.2024, <https://sputnik-georgia.ru/20240517/premer-ministr-gotov-na-diskussiyu-s-molodezhyu-na-temu-zakona-ob-inoagentakh-287974999.html> (дата обращения: 09.11.2024).

по своей сути и духу он является «российским законом», не подлежащим никаким изменениям или улучшениям, и поэтому вето очень простое – этот закон необходимо отменить¹². Лидер правящей партии И. Гарибашвили в тот же день также заявил, что правящая партия «Грузинская мечта» готова к диалогу по законопроекту «О прозрачности иностранного влияния», и вето президента стало бы для этого идеальной возможностью¹³. Реагируя на решение С. Зурабишвили, премьер-министра И. Кобахидзе заявил, что воспользовавшись своим правом вето, президент Грузии закрыла пространство для здоровой дискуссии по рассматриваемому законопроекту. Премьер-министр также представил результаты социологического исследования, согласно которому более 60% населения страны поддерживают закон «О прозрачности иностранного влияния», а саму идею прозрачности и прозрачности неправительственных организаций – более 80% населения¹⁴.

Сходство заключения Венецианской комиссии с позицией Запада

На рассматриваемом этапе власти Грузии также ждали заключения Венецианской комиссии, в ускоренном порядке готовящей заключение по законопроекту «О прозрачности иностранного влияния» – парламент Грузии должен был обсудить его перед окончательным принятием закона. По словам вице-спикера парламента Грузии Георгия Кахиани, трудно представить, какие аргументы можно привести против прозрачности иностранного влияния¹⁵. Как и ожидалось, в своем заключении, опубликованном 21 мая, Венецианская комиссия рекомендовала Грузии воздержаться от принятия законопроекта «О прозрачности иностранного влияния» в существующем виде из-за его неизбежных негативных последствий для свободы объединений и выражения мнений. «Венецианская комиссия настоятельно

¹² პრეზიდენტმა რუსულ კანონს ვეტო დაადო. 18.05.2024. https://president.ge/index.php?m=206&appeals_id=396 (дата обращения: 09.11.2024). Президент предложила на следующий день после вступления закона в силу отменить закон. Добавленную С. Зурабишвили упомянутую статью, согласно которой закон теряет силу один день спустя после вступления в силу, спикер парламента Ш. Папуашвили назвал насмешкой на обществом. «Что касается отмены в течение дня после публикации, то это насмешка над обществом. Госпожа Саломе уже использовала все методы, чтобы показать, что она не считает себя гражданкой этой страны, и Конституция не является ее Конституцией, и она не считает этих людей своими людьми. Она насмехается над людьми, (говоря – ред.), что мы должны принять закон за один день... Мы, конечно же, преодолеем вето», – сказал. Ш. Папуашвили. [см. «Грузинская мечта» преодолет вето президента на закон об «иноагентах» – Папуашвили. 20.05.2024, <https://sputnik-georgia.ru/20240520/gruzinskaya-mechta-preodo-leet-veto-prezidenta-na-zakon-ob-inoagentakh--papuashvili-288003864.html> (дата обращения: 10.11.2024)].

¹³ Вето по закону об «иноагентах» станет идеальной возможностью для диалога – Гарибашвили. 18.05.2024, <https://sputnik-georgia.ru/20240518/veto-po-zakonu-ob-inoagentakh-stanet-idealnoy-vozmozhnostyu-dlya-dialoga-garibashvili-287985793.html> (дата обращения: 09.11.2024).

¹⁴ Президент закрыла пространство для дискуссии – Кобахидзе о вето на закон об «иноагентах». 20.05.2024, <https://sputnik-georgia.ru/20240520/zurabishvili-zakryla-prostranstvo-dlya-diskussii-premer-gruzii-o-veto-prezidenta-288003291.html> (дата обращения: 09.11.2024).

¹⁵ Правящая партия в ожидании заключения Венецианской комиссии по закону об «иноагентах». 19.05.2024, <https://sputnik-georgia.ru/20240519/pravyaschaya-partiya-v-ozhidanii-zaklyucheniya-venetsianskoy-komissii-po-zakonu-ob-inoagentakh-287998858.html> (дата обращения: 09.11.2024).

рекомендует отменить закон в его нынешнем виде, поскольку его фундаментальные недостатки будут иметь существенные негативные последствия для свободы объединений и выражения мнений, права на неприкосновенность частной жизни, права на участие в государственных делах и запрета дискриминации», – было сказано в заключении¹⁶. Представительница правящей силы, заместитель спикера парламента Нино Цилосани раскритиковала заключение. «К сожалению, как мы и ожидали, заключение Венецианской комиссии служит скорее усилению заряда беспорядков внутри страны, чем предоставлению содержательных комментариев, связанных с этим законом», – отметила заместитель спикера. По словам депутата большинства Ираклия Кадагишвили, видно, что политических мотивов в этом выводе больше, чем правовых¹⁷.

Тревожный сигнал премьер-министра Грузии о личных угрозах, реакция Запада

По данным грузинских властей, давление Запада на жесткую позицию грузинских властей по вопросу принятия закона «О прозрачности иностранного влияния» проявилось даже в виде личных угроз. 23 мая премьер-министр Грузии заявил, что один из еврокомиссаров в ходе телефонного разговора озвучил угрозы, напоминавшие покушение на премьер-министра Словакии. «Даже на фоне длительного шантажа, прозвучавшая во время телефонного разговора с одним из еврокомиссаров угроза поразила. В частности, в разговоре со мной еврокомиссар перечислил ряд мер, которые западные политики могут принять после преодоления вето на закон о прозрачности и во время перечисления этих мер упомянул: «Вы же видели, что случилось с Фицо?»¹⁸, и вы должны быть осторожны», – И. Кобахидзе процитировал слова еврокомиссара, добавив, что упоминание судьбы премьер-министра Словакии очень тревожно¹⁹. За тревожным сигналом, озвученным премьер-министром, последовало заявление комиссара Европейской комиссии по вопросам соседства и переговоров о расширении Оливера Вархейи, в котором он объяснил, что имел в виду

¹⁶ EUROPEAN COMMISSION FOR DEMOCRACY THROUGH LAW (VENICE COMMISSION), GEORGIA, URGENT OPINION ON THE LAW ON TRANSPARENCY OF FOREIGN INFLUENCE, issued on 21 May 2024 pursuant to Article 14a of the Venice Commission's Revised Rules of Procedure on the basis of comments by Ms. Veronika BÍLKOVÁ (Member, Czechia), Mr. David A. KAYE (Member, United States of America), Ms. Herdís KJERULF THORGEIRSDÓTTIR (Member, Iceland), Mr. Zlatko KNEŽEVIĆ (Member, Bosnia and Herzegovina), Strasbourg, 21 May 2024, [https://www.venice.coe.int/webforms/documents/default.aspx?pdffile=CDL-PI\(2024\)013-e](https://www.venice.coe.int/webforms/documents/default.aspx?pdffile=CDL-PI(2024)013-e) (дата обращения: 10.11.2024).

¹⁷ Политически мотивировано – «Грузинская мечта» дала оценку заявлению Венецианской комиссии. 22.05.2024, <https://sputnik-georgia.ru/20240522/politicheski-motivirovano---gruzinskaya-mechta-dala-otsenku-zayavleniyu-venetsianskoy-komissii-288036247.html> (дата обращения: 11.11.2024).

¹⁸ Премьер-министр Словакии Роберт Фицо неоднократно выступал против поставок оружия Украине и ее членства в НАТО. Покушение на него произошло 15 мая 2024 г. в городе Гандлова. Премьер-министра доставили в больницу на вертолете. По данным МВД, нападавший, 71-летний Юрай Цинтула, имел политические мотивы.

¹⁹ Премьер-министр Грузии заявил об угрозах со стороны еврокомиссара. 23.05.2024, <https://sputnik-georgia.ru/20240523/premer-ministr-gruzii-zayavil-ob-ugrozakh-so-storony-evrokommisara-288059877.html> (дата обращения: 11.11.2024).

еврокомиссар, когда напомнил премьер-министру Грузии И. Кобахидзе о покушении на премьер-министра Словакии Роберта Фицо. Последний выразил сожаление, что некоторые части его телефонного разговора были вырваны из контекста²⁰.

Новые санкции Запада.

Американский законопроект «Акт грузинского народа»

В ответ на принятие закона «О прозрачности иностранного влияния» госсекретарь США Энтони Блинкен 23 мая выступил с заявлением, в котором говорится, что Госдепартамент США вводит новую политику ограничения выдачи виз для Грузии, применяемую к лицам и членам их семей, *«которые несут ответственность или соучаствуют в подрыве демократии в Грузии. Она включает тех, кто несет ответственность за подавление гражданского общества и свободы мирных собраний посредством кампании насилия или запугивания в Грузии»*²¹. Э. Блинкен также объявил о всеобъемлющем обзоре двустороннего сотрудничества с Грузией. Правящая «Грузинская мечта» назвала заявление Блинкена продолжением антигрузинской риторики США, начавшейся в 2012 году и активизировавшейся с 2021–2022 гг., и попыткой грубо и цинично ограничить суверенитет и независимость Грузии. Правящая партия назвала санкции беспрецедентным явлением в мировой истории, *«когда официальный представитель одной страны угрожает законодателю другой страны санкциями только потому, что он проголосовал за закон о прозрачности. Это событие будет записано серыми буквами в историю мировой политики»*, – говорится в заявлении²².

23 мая сенатор США Джинн Шейхин вместе с тремя другими сенаторами представила в Сенат США законопроект *«Поддержка демократии и верховенства закона в Грузии и для других целей, или «Акт грузинского народа»* (Georgian People's Act (GPA)), а Комитет по международным отношениям Сената США опубликовал заявление по этому вопросу. Двухпартийный законопроект предусматривал возложение на должностных лиц и отдельных лиц правительства Грузии ответственности за коррупционную деятельность, нарушение прав человека и закон *«О прозрачности иностранного влияния»*. Законопроект включал в себя ряд мер в ответ на недавние действия и политику грузинских властей, включая санкции в отношении высокопоставленных грузинских чиновников, пересмотр иностранной помощи и переоценку существующих двусторонних отношений. Состоявший из двух основных

²⁰ EU official says remarks to Georgian PM on Slovak assassination attempt 'taken out of context'. 24.05.2024, <https://www.reuters.com/world/europe/eu-official-says-remarks-georgian-pm-slovak-assassination-attempt-taken-out-2024-05-23/> (дата обращения: 13.11.2024).

²¹ U.S. Department of State, Announcement of a Visa Restriction Policy for Undermining Democracy in Georgia and Comprehensive Review of All U.S.–Georgia Cooperation. 23.05.2024, <https://www.state.gov/announcement-of-a-visa-restriction-policy-for-undermining-democracy-in-georgia-and-comprehensive-review-of-all-u-s-georgia-cooperation/> (дата обращения: 13.11.2024).

²² Грубая попытка ограничить независимость Грузии – «Грузинская мечта» о возможных санкциях. 24.05.2024, <https://sputnik-georgia.ru/20240524/grubaya-popytka-ogranichit-nezavisimost-gruzii--gruzinskaya-mechta-o-vozmozhnykh-sanktsiyakh-288075925.html> (дата обращения: 13.11.2024).

разделов «Акт грузинского народа» был сфокусирован на отношениях между США и Грузией с момента обретения Грузией независимости и подчеркивал, каким образом недавние события подрывают преимущество и дух этих отношений. В нем упоминалось повторное инициирование закона «О прозрачности иностранного влияния», последующие масштабные протесты, непропорциональное применение силы против демонстрантов, изгнание оппозиционных депутатов с парламентских слушаний, антизападная и антиамериканская риторика и многое другое. В законопроекте говорилось, что США должны рассмотреть ограничения на поездки или санкции против лиц, ответственных за действия, препятствующие евроатлантической интеграции Грузии. «Будучи давним сторонником Грузии и ее евроатлантической интеграции, я глубоко обеспокоен и разочарован принятием законопроекта об иностранных агентах и быстрыми политическими изменениями, происходящими в стране, которые противоречат желаниям грузинского народа», – заявила сенатор Дж. Шейхин ²³. Добавим, что сенаторы США Джинн Шейхин и Джим Риш, баллотировавшиеся на переизбрание в 2024 году, 22 октября объявили, что еще 10 сенаторов присоединятся к поддержке двухпартийного законопроекта «Акт грузинского народа»²⁴.

«Акт МЕГОБАРИ». Очередной пакет американских санкций

24 мая 2024 г. Хельсинкская комиссия Конгресса США, официально именуемая Комитетом по безопасности и сотрудничеству в Европе, приветствуя заявление Э. Блинкена от 23 мая, опубликовала заявление об «Акте МЕГОБАРИ» и его основных положениях (*MEGOBARI – Mobilizing and Enhancing Georgia's Options for Building Accountability, Resilience, and Independence Act. В переводе – «Акт о мобилизации и расширении возможностей Грузии по укреплению ответственности, устойчивости и независимости»*) ²⁵, а аббревиатура «МЕГОБАРИ» созвучен грузинскому слову «мегабури» – «ძვანბო» («друг»). Двухпартийный «Акт МЕГОБАРИ» был внесен в Палату представителей конгрессменом-республиканцем Джо Уилсоном, председателем Хельсинкской комиссии США. Закон предусматривает санкции против правящей партии «Грузинская мечта» в случае принятия закона «О прозрачности иностранного влияния», а также пакеты военного и экономического сотрудничества, «если страна вернется на путь демократии». По данным Хельсинкской комиссии, законопроект направлен на укрепление демократических

²³ U.S. Senate's Foreign Relations Committee publishes statement on Georgian People's Act. 25.05.2024, <https://itv.ge/lang/en/news/u-s-senates-foreign-relations-committee-publishes-statement-on-georgian-peoples-act/> (дата обращения: 30.11.2024).

²⁴ Bipartisan Support Grows for Shaheen, Risch Legislation That Would Hold Georgian Officials Accountable for Corruption, Human Rights Abuses and Anti-Democratic Efforts. 10.22.2024, <https://www.shaheen.senate.gov/bipartisan-support-grows-for-shaheen-risch-legislation-that-would-hold-georgian-officials-accountable-for-corruption-human-rights-abuses-and-anti-democratic-efforts?> (дата обращения: 30.11.2024).

²⁵ См. Акт здесь: <https://joewilson.house.gov/sites/evo-subsites/joewilson.house.gov/files/evo-media-document/MEGOBARI%20Signed.pdf> (дата обращения: 28.11.2024).

практик, прав человека и верховенства закона в Грузии и подтверждает приверженность США поддержке евроатлантической интеграции Грузии и противодействию влиянию авторитарных режимов, особенно России.

При рассмотрении основных положений «Акта МЕГОБАРИ» становится ясно, что главная и ключевая обеспокоенность США, выражаемая ими под видом осуждения вышеупомянутого закона, касается не только улучшения грузино-российских отношений, но и углубления грузино-китайского сотрудничества и усиления влияния Китая на Грузию. По нашему мнению, все санкции, введенные «Актом МЕГОБАРИ» против Грузии, и, особенно, грузинских властей, появились именно по этой последней причине, а закон был лишь поводом и прикрытием для применения всего этого. Таким образом, принятый закон требует многочисленных отчетов для обеспечения подотчетности, включая оценки проникновения российской разведки в Грузию и возможного сотрудничества с Китаем. В основных пунктах «Акта МЕГОБАРИ», описанных в заявлении Хельсинкской комиссии, отмечено также, что «в ответ на падение демократии в Грузии Акт призывает более внимательно изучить действия правительства Грузии и его связи с Россией и другими авторитарными режимами»²⁶.

Забегая вперед, отметим, что данный законопроект о санкциях против Грузии – «Закон МЕГОБАРИ» был принят 11 июля Комитетом по иностранным делам Палаты представителей США²⁷. В 2024 году законопроект упоминался во время слушаний в комитете по международным отношениям Сената США от 12 сентября. Исполнительный директор западной организации «Международная прозрачность–Грузия» («Транспаренси интернешнл–Грузия») Эка Гигаури, выступившая на слушаниях с докладом «Законы против НПО и другие инструменты демократических репрессий», выразила благодарность американским и европейским союзникам за поддержку грузин, подчеркнув, что они также поддерживают инициативы «Акт МЕГОБАРИ» и «Акт грузинского народа (GPA)»²⁸. 15 ноября было объявлено, что еще 10 сенаторов США поддержали двухпартийный «Акт МЕГОБАРИ». По состоянию на рассматриваемый период, законопроект поддержали 19 сенаторов, в том числе 9 республиканцев, 9 демократов и один независимый член Сената США²⁹. 23 ноября конгрессмен-республиканец Джо Уилсон – председатель

²⁶ Commission on Security and Cooperation in Europe, U. S. Helsinki Commission, Wilson, Cohen, Hudson, Veasey Introduce MEGOBARI Act. 24.05.2024, <https://www.csce.gov/press-releases/wilson-cohen-hudson-veasey-introduce-megobari-act/>? (дата обращения: 28.11.2024).

²⁷ აშშ-ის წარმომადგენელთა პალატის საგარეო საქმეთა კომიტეტმა საქართველოსთან დაკავშირებით „მეგობარი აქტი“ მიიღო. 11.07.2024, <https://www.csce.gov/press-releases/wilson-cohen-hudson-veasey-introduce-megobari-act/>? (дата обращения: 29.11.2024), *сравни:* House Foreign Affairs Committee, HFAC Markup on Various Measures. 10.07.2024. <https://foreignaffairs.house.gov/markup/hfac-markup-on-various-measures-8/> (дата обращения: 29.11.2024).

²⁸ აშშ-ის სენატში საქართველოს არასამთავრობო ორგანიზაციების საწინააღმდეგო კანონების შესახებ მოხმენა გაიმართა. 12.09.2024. <https://civil.ge/ka/archives/623860> (дата обращения: 29.11.2024).

²⁹ More US senators back Megobari Act targeting Georgian officials over Democracy violations. 15.11.2024, <https://jam-news.net/more-us-senators-back-megobari-act-targeting-georgian-officials-over-democracy-violations/> (дата обращения: 29.11.2024).

Хельсинкской комиссии и один из авторов законопроекта «Акт МЕГОБАРИ», объявил, что работает над внесением законопроекта в Конгресс США и его принятием³⁰. 31 июля, ссылаясь на законопроект «Акт МЕГОБАРИ», вводящий санкции против грузинских политиков и членов их семей в связи с принятием закона «О прозрачности иностранного влияния», глава правительства Грузии И. Кобахидзе заявил, что это является откровенным шантажом, и что это не тот шаг, который поможет восстановить отношения между Грузией и США, ухудшившиеся за последние 3-4 года. «Вы не можете называть этот акт «МЕГАБУРИ» (он имеет ввиду смысл перевода аббревиатуры на грузинский – «друг» – **В. С.**) и делать шантаж главной целью этого акта», – сказал И. Кобахидзе³¹.

Преодоление вето президента – причина еще большего ужесточения позиции Запада

Заявление Верховного представителя Европейского союза по иностранным делам и политике безопасности Жозепа Борреля, озвученное им 24 мая, было относительно мягким: «Мы глубоко обеспокоены законом «Об иностранных агентах». Это действительно не поможет Грузии на ее европейском пути, и мы говорим им об этом, но, в то же время, мы должны быть очень осторожны, чтобы не задеть их национальные чувства», – сказал Ж. Боррель, добавив, «нужно использовать мягкий язык» и одновременно иметь четкую позицию относительно того, что совместимо с европейским путем, а что – нет³². Смягчение тона Верховного представителя ЕС, вероятно, было связано со свершившимся фактом. Закон уже был принят, Запад не смог предотвратить его, а угрозы теперь были бесполезны и могли еще больше отдалить Грузию от западной орбиты. Более того, нормализация отношений Грузии с Россией, особенно укрепление экономических связей и снижение финансово-экономической зависимости от Запада, создали ситуацию, в которой Запад нуждался в Грузии больше, чем наоборот.

27 мая Юридический комитет парламента Грузии преодолел вето президента на на шумевший законопроект «О прозрачности иностранного влияния», однако парламентский секретарь президента Георгий Мсхиладзе заявил, что весь закон неприемлем, противоречит четырем статьям Конституции и должен быть отменен. Из правящей партии Г. Мсхиладзе возразили, заявив, что «...президент отравила в парламент «клочок бумаги», полностью лишенный каких-либо аргументов и логики и в некоторых случаях содержащий оскорбления» (депутат Давид Матикашвили). Члены правящей партии также настаивали на том, чтобы Г.

³⁰ Կոնգրեսմենի օրհանոց: «մեგობარი ակտի» ճառերի տալը ԳԱԴԱՏԱՆՅՈՒԹՅԱԾ ՎՄՄՅԱԾԻՑ. 27.11.2024, <https://www.amerikishkma.com/a/congressmen-on-georgia/7873993.html> (дата обращения: 29.11.2024).

³¹ Шантаж в прямой форме – премьер Грузии о рассматриваемом Конгрессом США законопроекте. 31.07.2024, <https://sputnik-georgia.ru/20240731/shantazh-v-pryamoy-forme--premer-gruzii-o-rassmatrivaemom-kongressom-ssha-zakonoproekte-289266159.html> (дата обращения: 29.11.2024).

³² EU's Borrell: Georgia's 'Foreign Agents' Law incompatible with European aspirations. 24.05.2024, <https://itv.ge/lang/en/news/eus-borrell-georgias-foreign-agents-law-incompatible-with-european-aspirations/> (дата обращения: 13.11.2024).

Мсхиладзе «обосновал утверждения, указав конкретно, какой статьей ограничивается или как-то напрямую или косвенно могут возникнуть проблемы или могут возникнуть ограничения для СМИ или неправительственных организаций?» (Депутат от «Грузинской мечты» Алуда Гудушаури)³³.

Накануне окончательного преодоления вето, 27 мая, вице-президент США К. Харрис в письме президенту Грузии С. Зурабишвили заявила, что она и президент Джо Байден «с обеспокоенностью следят за событиями, происходящими в Грузии, и приветствуют инициативу Зурабишвили наложить вето на закон, и что Соединенные Штаты поддерживают президента Грузии и всех грузин в их стремлении к лучшему будущему»³⁴. Комментируя письмо, полученное от вице-президента США Камалы Харрис относительно закона «О прозрачности иностранного влияния», спикер парламента Грузии Ш. Папуашвили заявил: «Парламент Грузии действует по мандату грузинского народа, а не по мандату народа или властей других стран. Грузинский народ – единственный, кто дает нам указания и мандат на принятие закона. ...Больше всего меня расстраивает то, что ни в одном заявлении США или различных официальных лиц ЕС я не смог прочитать обещания грузинскому народу о том, что деньги, полученные от Америки и Евросоюза, будут прозрачными и они готовы продемонстрировать подотчетность», – сказал Папуашвили, добавив, что 80% грузинского народа выступают за прозрачность, а 60% – за принятие закона «О прозрачности иностранного влияния»³⁵. Накануне отмены вето также прозвучал еще один сигнал с Запада, и верховный представитель ЕС Жозеп Боррель снова вышел на передний план, предупреждая, что Евросоюз начнет обсуждение соответствующих мер на следующем заседании Совета по международным отношениям в июне, если в Грузии начнет действовать закон «О прозрачности иностранного влияния». По его словам, некоторые страны ЕС заявили, что вопрос принятия закона «О прозрачности иностранного влияния» в Грузии не столь важен, в то время как другие заявили, что это противоречит нормам и ценностям ЕС³⁶. В Тбилиси отреагировали на последние откровения Ж. Борреля. По словам депутата парламента от правящей партии «Грузинская мечта» Георгия Кахиани, заявление Ж. Борреля показывает, что не все государства занимают одинаковую позицию по вопросу Грузии, и не все государства одинаково считают, что принятие этого закона станет препятствием для Грузии на ее

³³ Юркомитет парламента Грузии преодолел вето президента на закон об «иноагентах». 27.05.2024, <https://sputnik-georgia.ru/20240527/yurkomitet-parlamenta-gruzii-preodolel-veto-prezidenta-na-zakon-ob-inoagentakh-288113367.html> (дата обращения: 13.11.2024).

³⁴ აშშ-ის ვიცე-პრეზიდენტი კამალა ჰარისი სალომე ზურაბიშვილს წერილით მიმართავს. 27.05.2024, <https://itv.ge/news/ashsh-is-vice-prezidenti-kamala-harisi-salome-zurabishvils-werilit-mimartavs/> (дата обращения: 13.11.2024).

³⁵ Нам дает указания лишь грузинский народ – в «Грузинской мечте» ответили на критику Байдена. 27.05.2024, <https://sputnik-georgia.ru/20240527/nam-daet-ukazaniya-lish-gruzinskiy-narod---v-gruzinskoy-mechte-otvetili-na-kritiku-baydena-288122627.html> (дата обращения: 13.11.2024).

³⁶ Foreign Affairs Council: Press remarks by High Representative Josep Borrell after the meeting. 27.05.2024, https://www.eeas.europa.eu/eeas/foreign-affairs-council-press-remarks-high-representative-josep-borrell-after-meeting-14_en (дата обращения: 13.11.2024).

европейском пути. Депутат подчеркнул, что принятие этого закона является вопросом национальной безопасности Грузии³⁷.

28 мая под скандирования протестующих, расположившихся перед зданием парламента на проспекте Руставели, а также перед служебными входами в здание, парламент Грузии преодолел вето президента на нагумевший законопроект «О прозрачности иностранного влияния»³⁸. Коментирова событие, премьер-министр И. Кобахидзе заявил, что парламент создал важные правовые основы для укрепления государственного суверенитета Грузии³⁹.

Ставшая «традиционной» полная сожалений реакция Запада не заставила себя долго ждать. Согласно заявлению Верховного представителя Европейской комиссии: «Европейский союз глубоко сожалеет, что парламент Грузии принял решение преодолеть президентское вето на закон «О прозрачности иностранного влияния» и проигнорировать подробные правовые аргументы Венецианской комиссии, изложенные в рекомендации отменить этот закон. ЕС неоднократно подчеркивал, что принятый парламентом Грузии закон противоречит основополагающим принципам и ценностям ЕС. Его принятие приводит к неудаче по крайней мере по трем из девяти шагов (по дезинформации, поляризации, основным правам и участию организаций гражданского общества), изложенных в рекомендации Комиссии о статусе кандидата»⁴⁰. В тот же день президент Грузии С. Зурабишвили в видеообращении к участникам митинга против законопроекта «О прозрачности иностранного влияния» в центре Тбилиси выразила им свою поддержку и призвала готовиться к предстоящим 26 октября парламентским выборам⁴¹.

³⁷ Это вопрос национальной безопасности – в «Грузинской мечте» ответили на заявление Борреля. 28.05.2024, <https://sputnik-georgia.ru/20240528/eto-vopros-natsionalnoy-bezopasnosti-v-gruzinskoy-mechte-otvetili-na-zayavlenie-borrellya-288127379.html> (дата обращения: 14.11.2024).

³⁸ პარლამენტმა „უცხოური გავლენის გამჭვირვალობის“ კანონზე პრეზიდენტის ვეტო დაძლია. 28.05.2024, <https://itv.ge/news/parlamentma-uckhour-i-gavlenis-gamchvirvalobis-kanonze-prezidentis-veto-dadzlia/> (дата обращения: 14.11.2024). За преодоление вето и принятие первоначального варианта закона проголосовали 84 депутатов, против – 4.

³⁹ საქართველოს მთავრობა, პრემიერ-მინისტრ ირაკლი კობახიძის პრესკონფერენცია. 29.05.2024, https://www.gov.ge/index.php?lang_id=GEO&sec_id=596&info_id=88614 (дата обращения: 14.11.2024).

⁴⁰ Statement by the High Representative with the European Commission on the final adoption of the law on transparency of foreign influence in Georgia. 28.05.2024, https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/statement_24_2945 (дата обращения: 14.11.2024).

⁴¹ «Я – это вы, вы – это я» – президент Грузии обратилась к митингующим в Тбилиси. 28.05.2024, <https://sputnik-georgia.ru/20240528/ya---eto-vy-vy---eto-ya---prezident-gruzii-obratilas-k-mitinguyuschim-v-tbilisi-288153445.html> (дата обращения: 14.11.2024). Президент также призвала протестующих против законопроекта, который еще не вступил в силу, собрать подписи для референдума по внешней политике Грузии и принести их ей, чтобы она могла подписать соответствующий документ. Это предложение президента было неоднозначно принято даже среди оппозиции. Член самой крупной оппозиционной партии Грузии «Единое национальное движение» Зураб Чиаберашвили: «В 2008 году был проведен плебисцит, воля народа выражена. Статья 78 уже прописана в Конституции, и Грузия уже имеет статус страны-кандидата на членство в ЕС, то есть мы начинаем ее пересматривать? Кого это устраивает?». Депутат, одна из лидеров оппозиционного «Единого национального движения» Хатия Деканоидзе: «Сегодня я слушала президента, честно говоря, я не поняла идею референдума». [см. В оппозиции так и не поняли, зачем президенту Грузии проводить референдум. 28.05.2024, <https://sputnik-georgia.ru/20240529/v-oppozitsii-tak-i-ne-ponyali-zachem-prezidentu-gruzii-provodit-referendum->

На следующий день после отмены вето НПО выступили с совместным заявлением, в котором выразили свое неповиновение закону «О прозрачности иностранного влияния», который обязывает НПО и СМИ, получающие более 20% годового дохода от иностранного финансирования, регистрироваться в реестре организаций, проводящих интересы иностранных держав, и заполнять ежегодную декларацию. Круги, организующие массовые акции протеста с 15 апреля, также заявили, что будут бороться за отмену закона в грузинских и международных судах⁴². В Грузии также вызвало большой шум заявление посла Германии Петера Фишера о том, что, пока действует закон «О прозрачности иностранного влияния», они не начнут переговоры с Грузией о вступлении в Евросоюз. Комментируя заявление посла Германии, премьер-министр И. Кобахидзе отметил, что посол, который делает антигрузинские заявления, не может представлять ценности для страны⁴³.

30 мая Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) ОБСЕ также опубликовало заключение, согласно которому *«недавно принятый в Грузии закон «О прозрачности иностранного влияния» содержит серьезные недостатки, делающие его несовместимым с международными стандартами в области прав человека и обязательствами страны как государства-члена ОБСЕ, и должен быть отменен»*⁴⁴. Оценивая документ, депутат парламента от правящей партии «Грузинская мечта» Р. Ионатамишвили заявил, что заключение БДИПЧ ОБСЕ о законе «О прозрачности иностранного влияния» не внушает доверия, является небеспристрастным и предвзятым, поскольку в экспертную группу, подготовившую документ, входил адвокат Михеила Саакашвили Джереми Макбрайд, защищавший интересы бывшего президента Грузии в Страсбургском суде. По мнению депутата, такой вывод, несомненно, был продиктован риторикой «Единого национального движения» – крупнейшей оппозиционной партии Грузии, основанной в то время Саакашвили⁴⁵.

[288162773.html](https://sputnik-georgia.ru/20240529/eto-spekulyatsiya--papuashvili-ob-initsiative-prezidenta-gruzii-provesti-referendum-288163677.html) (дата обращения: 14.11.2024)]. Согласно Избирательному кодексу, президент Грузии правомочен по требованию парламента и правительства Грузии или не менее чем 200 тысяч избирателей назначить референдум в течение 30 дней после поступления требования о его назначении. Спикер парламента Ш. Папуашвили назвал инициативу С. Зурабишвили о проведении референдума по внешней политике Грузии спекуляцией, не совпадающей с волей грузинского народа. По его словам, такие планы не появляются сами по себе, а «нашептываются зарубежными покровителями» [см. «Это спекуляция» – Папуашвили об инициативе президента Грузии провести референдум. 29.05.2024, <https://sputnik-georgia.ru/20240529/eto-spekulyatsiya--papuashvili-ob-initsiative-prezidenta-gruzii-provesti-referendum-288163677.html> (дата обращения: 14.11.2024)].

⁴² Неправительственный сектор Грузии отказывается регистрироваться в реестре «иноагентов». 29.05.2024, <https://sputnik-georgia.ru/20240529/nepравitelstvennyy-sektor-gruzii-otkazyvaetsya-registrirovatsya-v-reestre-inoagentov-288163253.html> (дата обращения: 14.11.2024).

⁴³ Антигрузинское заявление – премьер Грузии раскритиковал посла Германии. 30.05.2024, <https://sputnik-georgia.ru/20240530/antigruzinskoe-zayavlenie--premer-gruzii-raskritikoval-posla-germanii-288175576.html> (дата обращения: 14.11.2024).

⁴⁴ Georgia's "transparency of foreign influence" law incompatible with democratic standards and human rights law: international human rights office ODIHR. 30.05.2024, https://www.osce.org/odihr/569925?fbclid=IwARon-HUKH36mksF_KD3ZwVO3hPD9OMmVM1BA7uDCaGB21kSH2UwdVb2n46k (дата обращения: 19.11.2024).

⁴⁵ В «Грузинской мечте» сомневаются в объективности заключения БДИПЧ ОБСЕ. 31.05.2024, <https://sputnik-georgia.ru/20240531/v-gruzinskoy-mechte-somnevayutsya-v-obektivnosti-zaklyucheniya-obsebdipch-288201165.html> (дата обращения: 20.11.2024).

Самый обсуждаемый закон современной Грузии вступил в силу

Тем не менее, неправительственные организации и силы, которые с подачи Запада около полутора месяцев поднимали волну протестов⁴⁶ и использовали самые разные, зачастую уголовно наказуемые методы, на этот раз вновь не смогли воспользоваться случаем и осуществить цветную революцию в Грузии. Более того, грузинские власти смогли не только взять под контроль крайне напряженную ситуацию и не допустить массовых столкновений, но и дойти до стадии окончательного принятия законопроекта. Несмотря на вето президента Грузии и сильное давление Запада, 3 июня 2024 г. спикер парламента Ш. Папуашвили подписал закон⁴⁷, который вошел в силу на следующий день⁴⁸. На заседании правительства 3 июня премьер-министр вновь отреагировал на процессы, связанные с законом о прозрачности, и отметил, что с принятием закона победили суверенитет и безопасность страны, а проиграли только злодеи страны. *«Были ненужные эмоции, имевшие лишь искусственную основу, но теперь закон вступил в силу, и нам всем нужно действовать прагматично, с холодной головой и отбросить ненужные эмоции. Особенно это касается тех людей, которые пытаются скрыть разочарование, вызванное провалом протеста, либерально-фашистскими действиями. Либеральный фашизм — не менее опасная идеология, чем классический фашизм и большевизм, которые на протяжении многих лет искусственно внедрялись в нашу страну, Грузию, посредством непрозрачных финансов. Это абсолютно несовместимо с грузинской культурой»*, – отметил И. Кобахидзе⁴⁹. В тот же день председатель парламента заявил, что, *«...начиная с 4 июня, в течение 60 дней Минюст разработает все исходящие нормативные акты, а также создаст электронный портал для организаций, и спустя 60 дней те организации, которые имеют значительное иностранное финансирование (более 20% – ред.), обязаны зарегистрироваться на этом портале, а затем задекларировать финансы за 2023 год»*⁵⁰.

⁴⁶ Интересно, что власти Грузии, постоянно обвиняемых в недопущении мирных собраний или применении насилия к участникам митингов, 23 июля 2024 г. объявили, что Грузия вошла в топ-50 стран мира по индексу свободы мирных собраний. Согласно исследованию, опубликованному известной международной организацией, Грузия набрала 3,5 балла по 4-балльной системе рейтинга. МВД Грузии также сообщило, что в 2012 г. Грузия, наряду с Россией и Беларусью, вошла в тройку самых опасных стран Европы и заняла 99-е место в мире. За последующие 11 лет Грузия поднялась на 49 позиций в мировом рейтинге и заняла 50-е место в мире. Согласно индексу свободы мирных собраний 2023 г. Грузия обогнала США, Великобританию, Швейцарию, Польшу, Венгрию, Болгарию, Латвию, Южную Корею, Сингапур, Турцию и другие страны. [см. *მშვიდობიანი შეკრების თავისუფლების ინდექსით, საქართველო მსოფლიოს საუკეთესო 50 ქვეყანას შორის დასახელდა*. 23.07.2024, <https://itv.ge/news/mshvidobiani-shekrebis-tavisuflebis-indeqsit-saqartvelo-msoflios-sauketeso-50-qvevanas-shoris-dasakhelda/> (дата обращения: 20.11.2024)].

⁴⁷ „გამჭვირვალობის შესახებ“ კანონი: როდის დაიწყება ორგანიზაციების რეგისტრაცია, 03.06.2024, <https://sputnik-georgia.com/20240603/rodis-daiwyeba-specialur-portalze-registracia-288238047.html> (дата обращения: 20.11.2024).

⁴⁸ „უცხოური გავლენის გამჭვირვალობის შესახებ“ კანონი დღეს შევა ძალაში. 04.06.2024, <https://itv.ge/video/uckhouri-gavlenis-gamchvirvalobis-shesakheb-kanoni-dghes-sheva-dzalashi/> (дата обращения: 20.11.2024).

⁴⁹ საქართველოს მთავრობა, პრემიერ-მინისტრ ირაკლი კობახიძის განცხადებები მთავრობის სხდომაზე. 03.06.2024, https://www.gov.ge/index.php?lang_id=GEO&sec_id=596&info_id=88636 (дата обращения: 20.11.2024).

⁵⁰ Когда в Грузии начнется регистрация «иноагентов»? 03.06.2024. <https://sputnik-georgia.ru/20240603/>

Реакция Запада не заставила себя долго ждать. Представитель Госдепартамента США М. Миллер заявил, что США предупредили о новой политике санкций, но пока не объявили об индивидуальных санкциях. «Но мы ясно дали понять, что не колеблясь применим», – добавил М. Миллер⁵¹. Реакция официального Тбилиси вновь оказалась резкой. «Я не думаю, что разговор с грузинским народом таким языком во благо кому-то... Неправильно, когда со стратегическим партнером разговариваешь на языке санкций и угроз. И второе, для властей Грузии это не имеет никакого значения», – заявил спикер парламента Ш. Папуашвили⁵². В те дни эстонские парламентарии также выступили против грузинских властей. Депутат Эрик-Нильс Крус представил на слушаниях в Рийгикогу проект заявления под названием «Кризис демократии в Грузии» от имени 44 депутатов, в котором парламентарии обратились к властям с просьбой заблокировать процесс членства Грузии в ЕС до отмены спорного закона, заморозить безвизовый режим и ввести санкции в отношении основателя «Грузинской мечты» миллиардера Б. Иванишвили. Откликаясь на инициативу, глава парламентского комитета по защите прав человека и гражданской интеграции Р. Ионатамишвили заявил, что никто не имеет права вмешиваться во внутренние дела Грузии⁵³. Премьер-министр Грузии И. Кобахидзе назвал предательством заявления бывшего посла страны в ЕС, а затем старшего научного сотрудника британского аналитического центра *Chatham House* Натальи Сабанадзе и руководителя программ европейской интеграции Фонда Джорджа Сороса «Открытое общество–Грузия» Вано Чхиквадзе в Конгрессе США о необходимости введения санкций против представителей правительства Грузии за принятие закона «О прозрачности иностранного влияния». Премьер-министр сравнил последнего с большевистским революционером Серго Орджоникидзе⁵⁴. Одним из вариантов ответа Евросоюза на принятие Грузией закона «О прозрачности иностранного влияния», по мнению посла ЕС в Грузии П. Херчински, может стать приостановка безвизового режима для граждан Грузии, введенного в 2017 г. Посол ЕС также сообщил, что одним из вариантов является ограничение ежегодной финансовой помощи в размере €100 млн⁵⁵.

[kogda-v-gruzii-nachnetsya-registratsiya-inoagentov-288235082.html](https://www.sputnik-georgia.ru/20240604/kogda-v-gruzii-nachnetsya-registratsiya-inoagentov-288235082.html) (дата обращения: 20.11.2024).

⁵¹ U.S. Department of State, Department Press Briefing – June 3, 2024, <https://www.state.gov/briefings/department-press-briefing-june-3-2024/> (дата обращения: 20.11.2024).

⁵² Папуашвили назвал бессмысленными разговоры о санкциях против Грузии. 04.06.2024, <https://sputnik-georgia.ru/20240604/papushvili-nazval-bessmyslennymi-razgovory-o-sanktsiyakh-protiv-gruzii-288248530.html> (дата обращения: 20.11.2024).

⁵³ Не имеют права вмешиваться в дела Грузии – депутат об инициативе эстонских парламентариев. 05.06.2024, <https://sputnik-georgia.ru/20240605/ne-imeyut-prava-vmeshivatsya-v-dela-gruzii---deputat-ob-initsiative-estonskikh-parlamentariev-288269650.html> (дата обращения: 20.11.2024).

⁵⁴ На заседании Хельсинкской комиссии в Конгрессе США, где обсуждался принятый в Грузии закон «О прозрачности иностранного влияния», конгрессмен Джо Уилсон, бывший посол США в Грузии Уильям Кортни и другие выступили с резкой критикой грузинских властей. Все они говорили об отказе Грузии от прозападного внешнеполитического курса. [см. Предательство Грузии – премьер о заявлениях в Конгрессе США. 05.06.2024, <https://sputnik-georgia.ru/20240605/predatelstvo-gruzii-premer-o-zayavleniyakh-v-kongresse-ssha-288280329.html> (дата обращения: 20.11.2024)]:

⁵⁵ ჰერჩინსკი: ევროკავშირი შეამოწმებს კვლავ მოქმედებს თუ არა საქართველოსთვის სავიზო რეჟიმის ლობერალიზაციის პრობლემა. 05.06.2024, <https://civil.ge/ka/archives/611634> (дата обращения: 20.11.2024).

Через два дня после вступления закона в силу, 6 июня, представитель Госдепартамента США М. Миллер объявил, что США приняли решение ввести визовые ограничения для десятков граждан Грузии и членов их семей, которые несут ответственность за «*подрыв демократии*» в стране⁵⁶. По словам вице-премьера Грузии, министра культуры и спорта Теи Цулукиани, введение визовых ограничений в отношении депутатов парламента Грузии, членов правящей партии «Грузинская мечта», сотрудников правоохранительных органов и отдельных лиц является очередной ошибкой США в отношении со стратегическим партнером⁵⁷. По словам вице-премьера, эти санкции были направлены на создание и углубление пропасти между властью и народом, а когда это произойдет, свергнуть такую власть будет легко⁵⁸. Генеральный секретарь правящей партии «Грузинская мечта–Демократическая Грузия», мэр Тбилиси К. Каладзе также заявил, что никто не боится этих санкций, а все происходящее несерьезно и вызывает улыбку⁵⁹. 8 июня президенты США и Франции Дж. Байден и Э. Макрон после визита американского лидера в Париж выступили с совместным заявлением, призвав правящую партию «Грузинская мечта» уважать желания общественности и «*вернуться на евроатлантический путь*»⁶⁰.

Исполнительный секретарь партии «Грузинская мечта» М. Мдинарадзе по этому поводу задал риторический вопрос – как закон «*О прозрачности иностранного влияния*» может подрывать демократию в Грузии, в то время как аналогичные законы укрепляют демократию в США и Франции?⁶¹ Премьер-министр Грузии И. Кобахидзе наилучшим образом использовал факт одобрения сенатом Канады законопроекта, направленного на противодействие иностранному вмешательству, в очередной раз заявив всему миру, что кампания против закона «*О прозрачности иностранного влияния*» в Грузии – полный фарс, и пример Канады – очередное наглядное тому подтверждение⁶².

⁵⁶ U.S. Embassy in Georgia, U.S. Department of State, Matthew Miller Press Briefing, June 6, 2024, <https://ge.usembassy.gov/u-s-department-of-state-matthew-miller-press-briefing/> (дата обращения: 20.11.2024).

⁵⁷ Визовые ограничения – очередная ошибка США, сказала вице-премьер Грузии. 07.06.2024, <https://sputnik-georgia.ru/20240607/vizovye-ogranicheniya---ocherednaya-oshibka-ssha-skazala-vitse-premer-gruzii--288308100.html> (дата обращения: 20.11.2024).

⁵⁸ Почему США ввели санкции? Вице-премьер Грузии назвала реальную причину. 07.06.2024, <https://sputnik-georgia.ru/20240607/pochemu-ssha-vveli-sanktsii-vitse-premer-gruzii-nazvala-realnuyu-prichinu-288312551.html> (дата обращения: 20.11.2024).

⁵⁹ Вызывает улыбку – Генсек «Грузинской мечты» о санкциях США. 07.06.2024, <https://sputnik-georgia.ru/20240607/vyzyvaet-ulybku--gensek-gruzinskoy-mechty-o-sanktsiyakh-ssha-288314841.html> (дата обращения: 20.11.2024).

⁶⁰ The White House, June 08, 2024, French-American Roadmap, <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/statements-releases/2024/06/08/french-american-roadmap/> (дата обращения: 20.11.2024).

⁶¹ Лидер “Грузинской мечты” ответил на критику Байдена и Макрона. 07.06.2024, <https://sputnik-georgia.ru/20240610/lider-gruzinskoy-mechty-otvetil-na-kritiku-baydena-i-makrona-288345197.html> (дата обращения: 20.11.2024).

⁶² Сенат Канады 19 июня одобрил законопроект, направленный на противодействие иностранному вмешательству. Законопроект предусматривает регистрацию в федеральном реестре лиц, действующих в интересах иностранных государств и компаний. В то же время тайные и мошеннические действия будут караться уголовно. [см. Кампания против закона об “иноагентах” была фарсом – премьер Грузии. [arvak.am](https://www.arvak.am)]

Окончательное приостановление Западом процесса вступления Грузии в ЕС

24 июня министры иностранных дел стран ЕС второй раз подряд обсуждали «тревожные политические события» в Грузии, в том числе уже принятый закон «О прозрачности иностранного влияния». Как заявил верховный представитель ЕС по иностранным делам и политике безопасности Жозеп Боррель, упомянутый закон и все негативные события вокруг него отдаляют Грузию от Евросоюза, и это мнение разделяют 26 из 27 стран ЕС. «Сегодня подавляющее большинство министров [иностраных дел стран Евросоюза] совершенно четко заявили, что правительство Грузии выводит страну из Евросоюза. И если правительство не изменит курс, Грузия не продвинется по пути в Евросоюз», – отметил Верховный представитель ЕС, добавив, что возможность отмены финансовой помощи правительству Грузии обсуждалась на встрече министров иностранных дел стран ЕС из-за принятого закона «О прозрачности иностранного влияния» и дезинформации о ЕС, распространяемой официальными лицами⁶³. Несмотря на все это, лидеры правящей партии «Грузинская мечта» настаивают на том, что Грузия станет членом ЕС, и что это произойдет в 2030 году. Глава парламентской фракции «Грузинская мечта» М. Мдинарадзе заявил, что именно во время «Грузинской мечты» в Конституции появилось положение об интеграции Грузии в европейские и евроатлантические структуры⁶⁴.

27 июня закон «О прозрачности иностранного влияния» обсуждался на самом высоком уровне – в Европейском Совете. Структура «призывает власти Грузии прояснить свои намерения – изменив текущий курс действий, что ставит под угрозу путь Грузии в ЕС, де факто приводя к приостановке процесса вступления»⁶⁵. Единственной страной ЕС, поддержавшей Грузию, оказалась Венгрия, премьер-министр которой Виктор Орбан заявил журналистам перед саммитом Европейского совета: «В Грузии дела идут хорошо, я имею в виду, что путь к членству в ЕС проложен, правительство работает хорошо, экономика улучшается, я думаю, вы на правильном пути»⁶⁶.

9 июля, размышляя об этом поворотном моменте и решениях, принятых в ЕС, посол ЕС в Грузии П. Херчински заявил, что процесс вступления Грузии в ЕС

21.06.2024, <https://sputnik-georgia.ru/20240621/kampaniya-protiv-zakona-ob-inoagentakh-bylo-farsom--premer-gruzii-288532580.html> (дата обращения: 20.11.2024)].

⁶³ Delegation of the European Union to Georgia, HR/VP Josep Borrell' comments on Georgia made at the press conference following the EU Foreign Affairs Council. 24.06.2024, https://www.eeas.europa.eu/delegations/georgia/hrvp-josep-borrell%E2%80%99-comments-georgia-made-press-conference-following-eu-foreign-affairs-council_en?s=221 (дата обращения: 20.11.2024).

⁶⁴ Европейская интеграция глазами властей Грузии и ЕС – мнения расходятся. 24.06.2024, <https://sputnik-georgia.ru/20240625/evropeyskaya-integratsiya-glazami-vlastey-gruzii-i-es---mneniya-raskhodyatsya-288576431.html> (дата обращения: 20.11.2024).

⁶⁵ Delegation of the European Union to Georgia, Extracts on Georgia from the Conclusions of the European Council. 28.06.2024, https://www.eeas.europa.eu/delegations/georgia/extracts-georgia-conclusions-european-council_en?s=221 (дата обращения: 21.11.2024).

⁶⁶ Премьер: именно «Грузинская мечта» добилась главных результатов на пути в ЕС. 28.06.2024, <https://sputnik-georgia.ru/20240628/premer-imenno-gruzinskaya-mechta-dobilas-glavnykh-rezultatov-na-puti-v-es-288675470.html> (дата обращения: 21.11.2024).

приостановлен. Посол также выразил надежду, что после выборов новообразованное правительство вновь начнет серьезную работу по интеграции в Евросоюз. «27 июня, ровно десять дней назад, лидеры Евросоюза, президенты и премьер-министры стран Евросоюза приняли в Брюсселе очень важные решения. ...С большим сожалением заявляю, что они согласились приостановить процесс вступления Грузии в ЕС. ...Намерения нынешнего правительства Грузии не ясны лидерам Евросоюза. Закон «О прозрачности иностранного влияния» – это явный шаг назад, а антизападная, антиевропейская риторика также совершенно несовместима с декларируемой целью вступления в Евросоюз. Поэтому, к сожалению, процесс вступления Грузии в Евросоюз пока приостановлен. Это действительно печально и разочаровывающе, потому что в то же время мы добиваемся быстрого прогресса с другими странами-кандидатами. Как вы знаете, на следующий день после этого решения Европейский союз начал переговоры о вступлении с Украиной и Молдовой», – сказал посол ЕС П. Херчински⁶⁷. Посол также объявил о «первых ласточках»: лидеры ЕС приняли решение заморозить €30 млн, которые должны были быть переданы Министерству обороны Грузии. Реагируя на решение ЕС заморозить указанную сумму, депутат от правящей партии Бека Давитулиани заявил, что это наносит ущерб интересам Запада, для которого Грузия является важной точкой на геополитической карте⁶⁸. Министр иностранных дел Грузии И. Дарчиашвили назвал заморозку €30 млн «решением, принятым на микроуровне», которое никоим образом не помешает евроинтеграции Грузии⁶⁹. По словам вице-спикера парламента Гии Вольского, перенаправление средств из оборонного финансирования в неправительственный сектор, который не намерен сохранять принцип прозрачности, не отражает ценности ЕС, ради которых Грузия стремится объединиться⁷⁰. Позднее генеральный секретарь правящей партии «Грузинская мечта», мэр Тбилиси К. Каладзе заявил, что власти Грузии сделают все, чтобы армия страны ни в чем не нуждалась и не ощутила на себе последствия решения лидеров ЕС заморозить €30 млн, выделенных Министерству обороны⁷¹. Напомним также, что 5 июля, через месяц после

⁶⁷ პაველ ჰერჩინსკი - საქართველოს ევროკავშირში გაწევრიანების პროცესი შეჩერებულია, ვიმედოვნებ, არჩევნების შემდეგ ახლად შექმნილი მთავრობა დაიწყებს სერიოზულ მუშაობას ინტეგრაციის მიმართულებით. 09.07.2024, <https://1tv.ge/news/pavel-herchinski-saqartvelos-evrokavshirshi-gawevrianebis-procesi-shecherebulia-vimedovneb-archevnebis-shemdeg-akhlad-sheqmnil-mtavroba-daiwyeb-seriozul-mushaobas-integraciis-mimartulebit/> (дата обращения: 21.11.2024).

⁶⁸ Решение ЕС заморозить 30 млн евро для Минобороны Грузии вредит интересам Запада – депутат. 09.07.2024, <https://sputnik-georgia.ru/20240709/reshenie-es-zamorozit-30-mln-evro-dlya-minoborony-gruzii-vredit-interesam-zapada--deputat-288927695.html> (дата обращения: 21.11.2024).

⁶⁹ ილია დარჩიაშვილი - არ გამოვიყენებდი ისეთ მკაცრ შეფასებას, როგორც ევროკავშირის ელჩმა გააკეთა, ვფიქრობ, ესაა მიკროდონეზე მიღებული გადაწყვეტილება, რაც ევროინტეგრაციისკენ სწრაფვას ვერ შეაფერხებს. 09.07.2024, <https://1tv.ge/news/ilia-darchiashvili-ar-gamoviyenebdi-iset-mkacr-shefasebas-rogoric-evrokavshiris-elchma-gaaketa-vfiqrob-es-aris-mikrodoneze-mighebuli-gadawvyetilebebi-da-ver-sheferkhebs-saqartvelos-swrafvas-evro/> (дата обращения: 21.11.2024).

⁷⁰ Вице-спикер: решение дать деньги НПО вместо Минобороны Грузии – удар по авторитету ЕС. 09.07.2024, <https://sputnik-georgia.ru/20240709/vitse-spiker-reshenie-dat-dengi-npo-vmesto-minoborony-gruzii--udar-po-avtoritetu-es-288936982.html> (дата обращения: 21.11.2024).

⁷¹ Грузинская армия не будет нуждаться – Каладзе о решении ЕС заморозить 30 млн евро. 10.07.2024,

вступления в силу закона «О прозрачности иностранного влияния», США объявили об отсрочке запланированных военных учений в Грузии «Надежный партнер–2024» (“Noble Partner”) на неопределенное время. На фоне решения ЕС о приостановке процесса интеграции Грузии в союз и заморозки €30 млн для министерства обороны стало известно, что грузинское правительство приняло решение об увеличении расходной части госбюджета на 519 млн лари, из которых 100 млн пойдут министерству обороны. Комментируя западные санкции против Грузии, спикер парламента страны Ш. Папуашвили заявил 12 июля, что государства-члены НАТО после августовской войны 2008 г. в течение 6 лет отказывались продавать оружие Грузии, прошедшим через войну вооруженным силам страны, что, по словам спикера парламента, скрывалось представителями бывшей правящей партии «Единое национальное движение»⁷².

События в Грузии после приостановки процесса вступления в ЕС

28 июня 2024 г. постоянные представители 36 стран при отделении ООН в Женеве выступили с совместным заявлением по поводу закона «О прозрачности иностранного влияния» и текущей ситуации в Грузии, в котором они призывают власти Грузии отменить закон, поскольку он «представляет серьезную угрозу гражданскому обществу, правам человека и верховенству закона в Грузии»⁷³. Реакция Тбилиси была такой же как и ранее. По словам генерального секретаря правящей партии «Грузинская мечта–Демократическая Грузия», мэра Тбилиси К. Каладзе, Грузии не было представлено никаких аргументов, почему закон «О прозрачности иностранного влияния» является проблемным⁷⁴. Через несколько дней, 8 июля, К. Каладзе вновь затронул эту тему, на примере созданной в 2021 году неправительственной организации «Франклин Клуб» показав, насколько важно принятие закона о прозрачности. Поводом послужило заявление соучредителя вышеупомянутого клуба Александра Зибзибадзе на телеканале «Пирвели», согласно которому НПО помогали оппозиции по мере своих возможностей, и теперь – их очередь и время, чтобы гражданский сектор и оппозиция вышли на предвыборную агитацию. «НПО созданы как политические партии, хоть они и сохранили свое название как неправительственные организации», – сказал К. Каладзе, задав журналистам вопрос, могут ли они себе представить развитую страну, в которой организация, называемая неправительственной, вмешивалась бы в политические

<https://sputnik-georgia.ru/20240710/gruzinskaya-armiya-ne-budet-nuzhdatsya--kaladze-o-reshenii-liderov-es-zamorozit-10-mln-evro-288944715.html> (дата обращения: 21.11.2024).

⁷² Члены НАТО отказывались продавать оружие Грузии после войны 2008 года. 12.07.2024, <https://sputnik-georgia.ru/20240712/chleny-nato-otkazyvalis-prodavat-oruzhie-gruzii---glava-parlamenta-raskryl-pravdu-288971134.html> (дата обращения: 21.11.2024).

⁷³ Permanent representatives of 36 countries at UN Geneva office issue joint statement on Georgia. 28.06.2024, <https://1tv.ge/lang/en/news/permanent-representatives-of-36-countries-at-un-geneva-office-issue-joint-statement-on-georgia/> (дата обращения: 21.11.2024).

⁷⁴ Нет никаких аргументов – мэр Тбилиси о критике закона об “иноагентах”. 29.06.2024, <https://sputnik-georgia.ru/20240629/net-nikakikh-argumentov--mer-tbilisi-o-kritike-zakona-ob-inoagentakh-288705628.html> (дата обращения: 21.11.2024).

процессы. К. Каладзе далее раскрыл скобки, заявив, что грузинские власти часто получали неверную информацию о том, для чего в действительности НПО проводят обучающие курсы. *«К примеру, когда нам говорили, что должны проводить тренинг для родителей детей с тяжелым заболеваниями, в действительности говорили о революции. Чтобы избежать этой неловкости, именно поэтому было важно принять закон о прозрачности»*, – отметил К. Каладзе⁷⁵.

10 июля посол Германии в Грузии П. Фишер также заявил, что в рамках приостановления процесса членства Грузии в ЕС Германия пересматривает отношения с Грузией. *«Вместе с США мы являемся одним из крупнейших доноров сотрудничества в целях развития Грузии. Мы решили не брать на себя никаких новых обязательств перед Грузией на данный момент, поэтому в настоящее время у Германии нет никаких новых финансовых обязательств перед Грузией»*, – отметил посол в беседе с журналистами⁷⁶. 11 июля оппозиционный и независимый депутат Теона Акубардия со ссылкой на свои источники заявила, что после решения лидеров ЕС заморозить €30 млн для Министерства обороны Грузии власти Дании приняли решение заморозить 27 млн лари, которые грузинская армия должна была получить в течение четырех лет. Она убеждена, что причиной стал принятый в Грузии закон *«О прозрачности иностранного влияния»*⁷⁷. Министр обороны Грузии И. Чиковани назвал решения США и Евросоюза о приостановке финансирования *«печальными и непонятными»*, поскольку, по его словам, за последние годы Грузия добилась ряда успешных результатов в сфере обороны и безопасности⁷⁸.

Обращения в Конституционный суд и новые разоблачения, касающиеся НПО и СМИ

11 июля 2024 г. грузинская пресса сообщила, что готовятся три иска о признании закона *«О прозрачности иностранного влияния»* неконституционным, которые будут переданы в Конституционный суд страны. Одну из петиций подготовили около 100 неправительственных организаций, вторую должна была подать президент Грузии, а третью – оппозиционные партии⁷⁹. В тот же день посол Франции в Грузии Шераз Гасри заявила, что Франция *«решила временно приостановить прямую помощь»*

⁷⁵ Каладзе: НПО в Грузии сформировались как политические партии. 08.07.2024, <https://sputnik-georgia.ru/20240629/net-nikakikh-argumentov--mer-tbilisi-o-kritike-zakona-ob-inoagentakh-288705628.html> (дата обращения: 21.11.2024).

⁷⁶ გერმანია საქართველოსთან ურთიერთობების გადახედვას აწარმოებს - პეტერ ფიშერი. 10.07.2024, <https://bm.ge/news/germania-saqartvelostan-urtiertobebis-gadakhedvas-atsarmoebs-peter-fisher> (дата обращения: 21.11.2024).

⁷⁷ Дания тоже приостановит финансирование армии Грузии? Комментарий депутата. 11.07.2024, <https://sputnik-georgia.ru/20240711/daniya-tozhe-priostanovit-finansirovanie-armii-gruzii-komentariy-deputata-288955759.html> (дата обращения: 21.11.2024).

⁷⁸ Министр обороны назвал печальным решение Запада приостановить помощь грузинской армии. 11.07.2024, <https://sputnik-georgia.ru/20240711/ministr-oborony-nazval-pechalnym-reshenie-zapada-priostanovit-pomosch-gruzinskoj-armii-288961268.html> (дата обращения: 21.11.2024).

⁷⁹ В Конституционный суд Грузии готовится три иска против закона об «иноагентах». 11.07.2024, <https://sputnik-georgia.ru/20240711/v-konstitutsionnyy-sud-gruzii-govitsya-tri-iska-protiv-zakona-ob-inoagentakh-288966365.html> (дата обращения: 21.11.2024).

грузинскому бюджету и усилить помощь гражданскому обществу и СМИ»⁸⁰. По словам спикера парламента Грузии Ш. Папуашвили, этот шаг Франции является очередным доказательством, еще раз показывающим, что за такими деньгами стоят интересы, и как только они увидели, что правительство Грузии, возможно, не преследует конкретные интересы другого правительства, финансирование было направлено тем, кто преследует их интересы⁸¹. Днем позже помощник госсекретаря США по вопросам гражданской безопасности, демократии и прав человека Уэра Зей, подводя итоги своего визита в Грузию, заявила в Тбилиси, что США заморозили помощь Грузии после переноса на неопределенный срок грузино-американских военных учений «Достойный партнер-2024»⁸².

15 июля парламентский секретарь президента Грузии Георгий Мсхиладзе заявил, что президент Грузии С. Зурабишвили обратилась в Конституционный суд с просьбой приостановить действие закона «О прозрачности иностранного влияния». «Этот закон является неконституционным: он противоречит статье 78 Конституции Грузии»⁸³, – сказал на брифинге Г. Мсхиладзе⁸⁴. В тот день стало известно, что, помимо около 100 неправительственных организаций и оппозиционных партий, обратиться в КС с требованием отменить закон намерен и народный защитник Грузии Леван Иоселиани⁸⁵. В тот же день правящая партия «Грузинская мечта» опубликовала результаты исследования прозрачности финансирования и деятельности общественных и медийных организаций. «Грузинская мечта» изучила доступность базовой информации о 474 НПО и СМИ – организациях, которые после распространения законопроекта «О прозрачности иностранного влияния» в апреле подписали совместное заявление против законопроекта. Гиви Миканадзе, депутат парламента от правящей партии, представивший исследование, сообщил, что 51%

⁸⁰ საფრანგეთის ელჩი - გადავწყვიტეთ, დროებით შევაჩეროთ ჩვენი პირდაპირი დახმარება საქართველოს ბიუჯეტში და დახმარება გავუძლიეროთ სამოქალაქო საზოგადოებასა და მედიას. 11.07.2024, <https://itv.ge/news/safrangetis-elchi-gadavvyvitet-droebit-shevacherot-chveni-pirdapiri-dakhmareba-saqartvelos-biujetshi-da-dakhmareba-gavudzlierot-samoqalaqo-sazogadoebasa-da-medias/> (дата обращения: 21.11.2024).

⁸¹ За деньгами всегда стоят интересы – глава парламента Грузии о решении Франции. 12.07.2024, <https://sputnik-georgia.ru/20240712/za-dengami-vsegda-stoyat-interesy---glava-parlamenta-gruzii-o-reshenii-frantsii-288972101.html> (дата обращения: 21.11.2024).

⁸² США заморозили помощь Грузии. 12.07.2024, <https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/21350779>. (дата обращения: 21.11.2024).

⁸³ Статья 78 Конституции Грузии, в связи с чем в 2017 году 13 октября 2018 г. 23 марта были приняты конституционные законы №1324-вс и №2071, касающиеся интеграции Грузии в европейские и евроатлантические структуры, и они изложены следующим образом: «Конституционные органы в пределах своих полномочий, должны принять все меры для обеспечения полной интеграции Грузии в Европейский Союз и Организацию Североатлантического договора» [см. საქართველოს კონსტიტუცია, მუხლი 78. ევროპულ და ევროატლანტიკურ სტრუქტურებში ინტეგრაცია, 1995 წლის 24 აგვისტო, №786- რს, <https://matsne.gov.ge/ka/document/view/30346?publication=36#>] (дата обращения: 23.11.2024)].

⁸⁴ Президент Грузии направила иск в Конституционный суд против закона об «иноагентах». 15.07.2024, <https://sputnik-georgia.ru/20240715/prezident-gruzii-napravila-isk-v-konstitutsionnyy-sud-protiv-zakona-ob-inoagentakh-289004069.html> (дата обращения: 23.11.2024).

⁸⁵ Страсти вокруг закона «об иноагентах»: омбудсмен обратится в Конституционный суд Грузии. 15.07.2024, <https://sputnik-georgia.ru/20240715/strasti-vokrug-zakona-ob-inoagentakh-ombudsmen-obratitsya-v-konstitutsionnyy-sud-gruzii-289003167.html> (дата обращения: 23.11.2024).

упомянутых организаций вообще не имеют официального веб-сайта, 97% не опубликовали годовой отчет, 89% не предоставили данные о грантах по этим программам, 80% не предоставили данные о сроках программ/грантов, 70% не предоставили данные о команде, 68% предоставили названия проектов (реализованных и текущих), а 62% предоставили название/логотип донора. Только восемь организаций выполнили все требования⁸⁶. Используя эти и многие другие аргументы, грузинские власти продолжают утверждать, что НПО вмешиваются в политику, скрывая источники своего финансирования и свои цели. Иностранные доноры также стали объектами критики со стороны властей. Это стало особенно очевидно, когда 16 июля Представительство ЕС опубликовало отчет, в котором говорилось, что в 2019–2024 годах Евросоюз выделил €46,1 млн 170 грузинским НПО, что в 11 раз превышает объем помощи, оказываемой министерствам и другим государственным органам страны⁸⁷. Продолжая линию властей на критику иностранных доноров, спикер парламента Грузии Ш. Папуашвили заявил, что последние хотят скрыть от населения информацию о том, что оппозиционные партии в Грузии финансируются из бюджета ЕС в обход закона, и это делается через НПО. Ш. Папуашвили в качестве примера привел финансирование оппозиционной партии «Дроа»⁸⁸. Эти доводы правящей власти, естественно, были отвергнуты и не приняты представителями неправительственного сектора, и 17 июля 121 общественная организация и СМИ, приветствуя решение президента Грузии и парламентской оппозиции обратиться в КС, заявили о подаче совместного иска в КС против закона «О прозрачности иностранного влияния»⁸⁹. В тот же день депутат от оппозиционной партии «Гирчи» Александр Раквиашвили заявил, что действия оппозиции и президента смехотворны, и что «Гирчи» не собирается присоединяться к иску оппозиции в КС против закона «О прозрачности иностранного влияния»⁹⁰. Критикуя этот шаг НПО, председатель парламентского комитета по защите прав человека и

⁸⁶ Насколько прозрачны НПО в Грузии – исследование. 15.07.2024, <https://sputnik-georgia.ru/20240715/naskolko-prozrachny-npo-v-gruzii---issledovanie-289004728.html> (дата обращения: 24.11.2024).

⁸⁷ Делегация ЕС в своем отчете разделила 47 программ и проектов, реализуемых неправительственным сектором, примерно на 11 секторов. Правящая партия Грузии утверждает, что средства, выделяемые Национальным фондом США в поддержку демократии (NED) и Европейским фондом в поддержку демократии (EED), переводятся на счета фиктивных НПО, управляемых политическими партиями Грузии. [см. ევროკავშირმა საქართველოში არასამთავრობო სექტორის დაფინანსების შესახებ ანგარიში გამოაქვეყნა. 16.07.2024, <https://sputnik-georgia.com/20240716/evrokavshirma-arasamtavroboebis-dapinansebis-sheaxe-b-angarishi-gamoaqvekna-289025609.html> (дата обращения: 24.11.2024)]:

⁸⁸ Что скрывают доноры о финансировании партий и НПО в Грузии? 22.07.2024, <https://sputnik-georgia.ru/20240715/naskolko-prozrachny-npo-v-gruzii---issledovanie-289004728.html> (дата обращения: 26.11.2024).

⁸⁹ რუსეთის კანონის წინააღმდეგ ბრძოლის წინააღმდეგ საკონსტიტუციო სასამართლოში გაგრძელდება. 17.07.2024, <https://www.isfed.ge/geo/gantskhadebebi/rusuli-kanonis-tsinaaghmdeg-samartlebrivi-brdzola-sakonsti-tutsio-sasamartloshi-gagrzeldeba> (дата обращения: 24.11.2024).

⁹⁰ ალექსანდრე რაკვიაშვილი - საკონსტიტუციო სარჩელში ოპოზიციას არ შევეუბრებებით, კომიკურად გამოიყურება ის, რასაც ოპოზიცია და პრეზიდენტი აკეთებენ. 17.07.2024, <https://itv.ge/news/aleqsandre-raqvashvili-sakonstitucio-sarchelshi-opozicias-ar-shevuertdebit-komikurad-gamoiyureba-is-rasac-opozicia-da-prezidenti-aketeben/> (дата обращения: 24.11.2024).

гражданской интеграции Рати Ионатамишвили заявил, что последние, на самом деле, не уважают ни Конституцию, ни КС, ни его решения. *«...Именно из-за такого отношения наше общество даст им соответствующую оценку на выборах. Хотя они и не являются субъектами выборов, мы видим, что они также участвуют в предвыборной кампании как радикальные оппозиционные активисты»,* – отметил этот депутат от «Грузинской мечты»⁹¹. 29 июля другой депутат от правящей партии Гиви Миканадзе представил результаты исследования организаций, обратившихся в Конституционный суд. Согласно исследованию, проведенному по семи критериям, лишь 17% из них, или 21 из 121 организации, соответствуют минимальным стандартам прозрачности, что, по мнению депутата, подтверждает, насколько непрозрачен и не обеспечен этот сектор, и кто на самом деле обращался в КС⁹².

(Продолжение следует)

⁹¹ მიუხედავად იმისა, რომ საარჩევნო სუბიექტები არ არიან, ჩართულები არიან წინასაარჩევნო კამპანიაში, როგორც რადიკალური ოპოზიციის აქტივისტები - რატი იონათამიშვილი არასამთავრობო ორგანიზაციებზე. 17.07.2024. <https://rustavi2.ge/ka/news/287332> (дата обращения: 24.11.2024).

⁹² Самые непрозрачные, или Кто требует упразднения закона об «иноагентах» в Грузии? 29.07.2024, <https://rustavi2.ge/ka/news/287332> (дата обращения: 27.11.2024).