



**THE 9-MONTH PHASE OF THE WEST–GEORGIA DISCORDANCE:  
THE AFTERMATH OF THE ADOPTION OF THE WIDELY DEBATED LAW  
AND THE BACKGROUND OF THE STRUGGLE AGAINST IT**

**Sargsyan V. D.**

*Summary*

*The article presents events that took place in and around Georgia during the period from April to October 2024 (up to the parliamentary elections held on October 26). These include the circulation and adoption of the draft law “On Transparency of Foreign Influence”, the pre-election processes triggered by these actions, and the complex developments surrounding Georgia.*

*All the processes that took place during these 9 months were only seemingly connected to the mentioned bill and later the law. In reality, this complex historical period was significant both in terms of restoring Georgia's sovereignty and its genuinely Georgian-centric orientation, as well as adjusting the sphere of Western influence in the South Caucasus.*

*Through a comprehensive examination of the realities mentioned in the work, the true goal of the West and the essence of the Georgian authorities' struggle are revealed. During this fateful period, Georgia's leadership took another crucial step toward freeing itself from Western influence, which had been entrenched since the time of M. Saakashvili's rule. As a result, the country ceased to be a pawn in the hands of the West and, most importantly, avoided the dangerous path of becoming a platform for opening a second front against Russia.*

## **9- МЕСЯЧНАЯ ОСТРАЯ КОНФРОНТАЦИЯ ЗАПАД–ГРУЗИЯ. ПОДОПЛЁКИ ПРИНЯТИЯ НАШУМЕВШЕГО ЗАКОНА И БОРЬБЫ С НИМ<sup>2</sup> (Часть I)**

### **Предисловие**

Повторное инициирование и принятие закона «О прозрачности иностранного влияния» в Грузии были далеки от того, чтобы считаться обычной законодательной инициативой. Промежуток времени между инициированием законопроекта в апреле 2024 г. и парламентскими выборами, состоявшимися 26 октября, можно назвать периодом реального конфликта между Западом и властями Грузии. Принятие закона мобилизовало как поддерживаемые Западом грузинские НПО, СМИ и общественно-политические силы, которые за прошедшие годы увеличили сферу своего влияния в десятки раз, так и, собственно, весь Запад, который на протяжении девяти месяцев задействовал против грузинских властей многочисленные инструменты из своего арсенала, от замечаний и предупреждений до конкретных санкций, угроз и шантажа.

### **Процессы, предшествовавшие повторному инициированию законопроекта**

Со времени прихода к власти М. Саакашвили Грузия рассматривалась и воспринималась как страна, находящаяся в западной (антироссийской) орбите. И по этой причине подписанные президентом РФ В. Путиным 10 мая 2023 г. указы, согласно которым с 15 мая отменялся действовавший еще с 2000 г. визовый режим между Россией и Грузией<sup>3</sup>, а так же снимался запрет на прямые полеты<sup>4</sup>, стал

---

<sup>1</sup> Кандидат исторических наук, научный работник Отдела истории диаспоры и армянских общин Института истории НАН РА. Научные интересы: проблемы армянства Грузии, в частности, армян Джавахка, разнообразные вопросы армяно-грузинских отношений, проблемы коренных народов и национальных меньшинств Грузии. Автор 1 монографии и около 35 статей.

<sup>2</sup> Статья представлена в редакцию 12.12.2024 г.

<sup>3</sup> Указ Президента Российской Федерации от 10.05.2023 № 335 «О порядке въезда в Российскую Федерацию и выезда из Российской Федерации граждан Грузии». (10.05.2023), <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202305100004?index=1> (дата обращения: 02.10.2024). «Установить, что с 15 мая 2023 года граждане Грузии осуществляют въезд в Российскую Федерацию и выезд из Российской Федерации без оформления виз на основании действительных документов, удостоверяющих их личность <...>, за исключением граждан, въезжающих в Российскую Федерацию в целях осуществления трудовой деятельности либо на срок более 90 дней для временного пребывания в Российской Федерации, в том числе в целях получения образования», – говорится в документе. В указе также устанавливаются правила для граждан Грузии, откомандированных в Россию в статусе сотрудников секции интересов Грузии посольства Швейцарии в РФ, и членов их семей. Согласно документу, им будут выдаваться однократные визы сроком на три месяца, а после аккредитации этих сотрудников в МИД России – они и члены их семей смогут посещать Россию без визы в течение всего периода аккредитации.

<sup>4</sup> Указ Президента Российской Федерации от 10.05.2023 № 336 «О признании утратившим силу  
АРВАК | АРМЯНСКИЙ АНАЛИТИЧЕСКИЙ ЦЕНТР | [arvak.am](http://arvak.am)

неожиданным поворотом для многих. Однако круги, бывшие в курсе изменений, происходящих в поведении нынешней грузинской власти и в «закулисные» грузино-российских отношений, произошедшему не удивились. Эти круги были хорошо проинформированы о том, что грузинские власти в противовес крайне прозападно-турецкому курсу М. Саакашвили в последнее время стали придерживаться сбалансированного вектора внешней политики. Заявив, что их цель – получение статуса кандидата ЕС и движение по пути евроинтеграции, грузинские власти, тем не менее, последовательными шагами выходят из-под западного диктата.

После начала российско-украинского вооруженного конфликта (24 февраля 2022 г.) Грузия, по большому счету, не присоединилась к ряду западных акций, направленных против РФ. В ответ на это Запад, мобилизовав находящиеся под его влиянием политические силы, организации и общественные круги в Грузии, в феврале-марте предпринял попытку совершить переворот в Грузии, привести к власти вышеупомянутые круги и открыть второй фронт против России. В качестве предложения была использована инициатива по принятию известных законопроектов **«О прозрачности иностранного влияния»** и **«О регистрации иностранных агентов»**. В свое время вышеуказанные законопроекты были отозваны под мощным давлением широкими западными силами и общественными кругами. Однако грузинские власти, сорвав на этом этапе своими расчетливыми шагами вышеупомянутые планы Запада<sup>5</sup>, через год вновь объявили, что имевшиеся ранее опасения не развеялись, и проблема продолжает оставаться актуальной. Добавим, что в 2023 г. аналогичные законопроекты представили на рассмотрение парламента 4 депутата, ранее покинувшие правящую коалицию и 2 августа 2022 г. заявившие о создании движения **«Сила народа»**<sup>6</sup>, тогда как правящая сила поддержала законодательную инициативу с самого начала<sup>7</sup>.

---

Указа Президента Российской Федерации от 21 июня 2019 г. № 287 «Об отдельных мерах по обеспечению национальной безопасности Российской Федерации и защите граждан Российской Федерации от преступных и иных противоправных действий». (10.05.2023), [http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/00012\\_02305100003](http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/00012_02305100003) (дата обращения: 02.10.2024).

<sup>5</sup> Саркисян Ваэ, Изнанка скандальных законопроектов: выбор Грузии, Регион и мир, научно-аналитический журнал, том XIV, N 2, 2023, с. 9-19.

<sup>6</sup> Сформировавшаяся «четверка» 2 августа выступила с заявлением об основании движения **«Сила народа»**. Как указано в заявлении, их целью является вооружение общественности истиной для защиты национальных интересов Грузии, а основной причиной их выхода из правящей партии была угроза вовлечения Грузии в войну (между Россией и Украиной – В. С.), попытка провокации, связанной с теми же внешними силами. *«Мы считаем, что угроза войны по-прежнему реальна, и гарантии ее предотвращения могут быть созданы только путем надлежащего информирования общественности. В условиях недостатка информации в Грузии общество может оставаться уязвимым к угрозам миру и независимости страны. ... Одной из наших главных целей является не нападение на западные институты, а защита и спасение репутации западных институтов в Грузии. Наше движение сделает все, чтобы восстановить доверие грузинского общества к западным институтам»*, – отметили депутаты в заявлении, добавив, что если увидят, что власть больше не в состоянии противостоять давлению, связанному с войной, то не исключают, что общественное движение будет трансформировано в политическую партию [см. სოზარ სუბარი, დიმიტრი ხუნდაძე, მიხეილ ყაველაშვილი და გურამ მაჭარაშვილი საზოგადოებრივ მოძრაობა „ხალხის ძალას“ აფუძნებენ და არ გამორიცხავენ, რომ პოლიტიკურ პარტიად გარდაიქმნას. (02.08.2022), <https://itv.ge/news/sozar-subari-dimitri-khundadze-mikheil-yavelashvili-da-guram-macharashvili-sazogadoebriv-modzraoba-khalkhis-dzalas-afudzneben-da-ar-gamorickhaven-rom-politikur-partiadac-gardaiqm/> (дата обращения: 20.02.2023)].

<sup>7</sup> Руководитель фракции «Грузинская мечта» Мамука Мдинарадзе 20 февраля заявил, что

АРВАК | АРМЯНСКИЙ АНАЛИТИЧЕСКИЙ ЦЕНТР | [arvak.am](http://arvak.am)

## Повторное внесение законопроекта в 2024 г.

### Обоснования властей, противодействие оппозиции и Запада

В 2024 г. законопроект «О прозрачности иностранного влияния» представила уже правящая «Грузинская мечта» с тем обоснованием, что иностранные доноры увеличили тайное финансирование радикальных группировок в Грузии.

3 апреля, касаясь выводимого в 2024 г. на арену законопроекта «О прозрачности иностранного влияния»<sup>8</sup>, исполнительный секретарь партии «Грузинская мечта–демократическая Грузия» и руководитель парламентской фракции Мамука Мдинарадзе заявил, что «....Законопроект будет инициирован в парламенте Грузии точно с таким же текстом, какой был инициирован в прошлом году, с единственным отличием... В инициированном нами сегодня законопроекте вместо термина «агент иностранного влияния» будет использован термин «организация, проводящая интересы иностранной силы». ...Напомню, что законопроект предусматривает единственное требование – чтобы организации, получающие зарубежное финансирование, обнародовали свои ежегодные финансовые отчеты, за нарушение чего предусмотрены только финансовые санкции. Это минимальный стандарт прозрачности и подотчетности перед обществом»<sup>9</sup>.

Представители оппозиционных партий на решение парламентского большинства вновь инициировать законопроект «О прозрачности иностранного влияния» отреагировали резко, единогласно заявив, что это противоречит европейским устремлениям страны<sup>10</sup>.

---

достигнуто согласие по общим принципам, добавив, что законопроект предусматривает всего лишь обязательство зарегистрироваться в течение 10 дней: «Если внешнее финансирование какой-либо организации превышает 20 процентов, то у нее есть 10 дней для регистрации в реестре. А затем в течение года он должна предоставить декларацию о своих доходах и расходах. Ничего кроме этой прозрачности не предусматривается. Таким образом, невозможно представить довод, почему можно отвергнуть этот принцип» [см. "ქართული ოცნების" სახელით შემოძლია ვთქვა, რომ პრინციპების დონეზე შევთანხმდით და მხარს დავუჭერთ "ხალხის ძალის" მიერ წარდგენილ კანონპროექტს – მამუკა მდინარაძე. (20.02.2023). <https://rustavi2.ge/ka/news/249362> (дата обращения: 03.10.2024). День спустя, 21 февраля, председатель правящей «Грузинской мечты» Иракли Кобахидзе заявил, что проект грузинского закона «О прозрачности иностранного влияния» полностью соответствует стандартам прав человека в отличие от законов, принятых за рубежом. И. Кобахидзе имел ввиду аналогичные законы, принятые в США и РФ. См. Грузинский законопроект об «иноагентах» лучше зарубежных аналогов – Кобахидзе. (21.02.2023), <https://sputnik-georgia.ru/20230221/gruzinskiy-zakonoproekt-ob-inoagentakh-luchshe-zarubezhnykh-analogov---kobakhidze-275107192.html> (дата обращения: 03.10.2024)].

<sup>8</sup> საქართველოს კანონი, უცხოური გავლენის გამჭვირვალობის შესახებ, თბილისი, 28 მაისი 2024 წ., N4194-XIVმს-Хმპ, ვებგვერდი. (03/06/2024), <https://matsne.gov.ge/ka/document/view/6171895?publication=0> (дата обращения: 11.07.2024).

<sup>9</sup> Власти Грузии вновь иницируют закон об «иноагентах». (03.04.2024), <https://sputnik-georgia.ru/20240403/vlasti-gruzii-vnov-initiiruyut-zakon-ob-inoagentakh-287142245.html> (дата обращения: 07.10.2024).

<sup>10</sup> Однако депутат от оппозиционной партии «Гирчи» Вахтанг Мегрелишвили 4 апреля заявил, что никаких протестов по поводу инициирования законопроекта быть не должно. По словам депутата, через полгода состоятся парламентские выборы, и протест против любой глупости правящей партии следует выражать у избирательных урн. Депутат парламента от оппозиционной партии «За Грузию» бывшего премьер-министра Грузии Георгия Гахаришвили – Бека Лилуашвили, также заявил, что партия намерена внести в парламент альтернативный законопроект, отметив, что у них нет никаких опасений



Заявление о рециркуляции законопроекта вызвало серьезную озабоченность и у Евросоюза. В сообщении от 4 апреля структура напомнила, «...*Что Европейский совет предоставил Грузии статус кандидата*<sup>11</sup>, понимая, что указанные в рекомендации Еврокомиссии от 8 ноября 2023 г.<sup>12</sup> соответствующие шаги<sup>13</sup> предприняты, из которых 9-ый шаг включает в себя рекомендацию Грузии убедиться, что гражданское общество может свободно действовать, а в 1-ом шаге содержится призыв к Грузии бороться с дезинформацией, направленной против ЕС и его ценностей»<sup>14</sup>. В тот же день Совет ООН по правам человека отреагировал на законодательную инициативу «Грузинской мечты», призвав отозвать законопроект: «*Призываем правительство отозвать законопроект, согласно которому*

относительно прозрачности. «Если у кого-то и есть проблемы с прозрачностью и им дискомфорт создает подотчетность, так это власти», – заявил депутат [см. Будут ли в Грузии акции против закона об «иноагентах»? К чему готовится оппозиция. (04.04.2024), <https://sputnik-georgia.ru/20240404/budut-li-v-gruzii-aktsii-protiv-zakona-ob-inoagentakh-k-chemu-gotovitsya-oppozitsiya-287171025.html> (дата обращения: 08.10.2024)].

<sup>11</sup> В 2009 году стартовала программа Евросоюза «Восточное партнерство» (ЕП), включавшая Грузию. В июне 2014 г. Евросоюз и Грузия подписали Соглашение об ассоциации (СА), вступившее в силу с 1 июля 2016 г. 3 марта 2022 г. Грузия представила заявку на вступление в Евросоюз. 23 июня 2022 г. Европейский совет признал европейскую перспективу Грузии и выразил готовность предоставить Грузии статус страны кандидата после того, как будут удовлетворены 12 приоритетов относительно заявки о вступлении Грузии, изложенных в заключении Еврокомиссии – известные предусловия, в числе которых устранение поляризации, деолигархизация, улучшение СМИ, обеспечение среды полноценной независимости судебной власти, и т. д. 8 ноября 2023 г. Еврокомиссия предложила Европейскому совету предоставить Грузии статус страны кандидата. Еврокомиссия опубликовала доклад о расширении ЕС, включающий основные результаты, связанные с Грузией, сообщение от 2023 г. о политике расширения ЕС, отмечающем 9 новых шагов, которые должна предпринять Грузия. 14 декабря 2023 г. Европейский совет принял решение о предоставлении Грузии статуса кандидата, приняв во внимание, что соответствующие шаги, указанные в рекомендации Еврокомиссии от 8 ноября 2023 г., будут осуществлены. [см. შარლ მიშელი - ევროკავშირის საბჭომ გადაწყვიტა, აღიაროს საქართველოს ევროპული პერსპექტივა. (23.06.2022), <https://1tv.ge/news/sharl-misheli-evrokavshiris-sabchom-gadawyvita-aghiaros-saqartvelos-evropuli-perspektiva-da-mzadaa-statusi-mianichos-rogorc-ki-dasakhuli-prioritetebi-shesruldeba-saqartvelos-momavali-evrokavshir/> (дата обращения: 02.10.2024), ევროკავშირის წარმომადგენლობა საქართველოში, ევროკავშირი და საქართველო, ევროკავშირთან ურთიერთობა, პოლიტიკური ურთიერთობები. [https://www.eeas.europa.eu/georgia/evrokavshiri-da-sakartvelo\\_ka?s=221#2774](https://www.eeas.europa.eu/georgia/evrokavshiri-da-sakartvelo_ka?s=221#2774) (дата обращения: 09.10.2024)].

<sup>12</sup> European Commission, Communication from the Commission to the European Parliament, the Council, the European Economic and Social Committee and the Committee of the Regions, 2023 Communication on EU Enlargement Policy, Brussels, 8.11.2023, COM(2023) 690 final, [https://neighbourhood-enlargement.ec.europa.eu/2023-communication-eu-enlargement-policy\\_en](https://neighbourhood-enlargement.ec.europa.eu/2023-communication-eu-enlargement-policy_en) (дата обращения: 09.10.2024).

<sup>13</sup> 9 шагов, предусмотренных в пакете расширения ЕС 2023 г., включают борьбу с дезинформацией, внешними информационными манипуляциями и вмешательством, которые работают против Европейского Союза и его ценностей, улучшение подхода Грузии к общей внешней политике и политике безопасности Европейского Союза, решение проблемы политической поляризации, обеспечение свободного, справедливого и конкурентного выборного процесса, утверждение системных подходов к деолигархизации и судебно-правовым комплексным и эффективным реформам, и т. д. [см. ევროკავშირის წარმომადგენლობა საქართველოში, 2023 წლის კომუნიკაცია ევროკავშირის გაფართოების პოლიტიკასთან დაკავშირებით (ამონარიდი საქართველოს შესახებ). (15.11.2023), [https://www.eeas.europa.eu/delegations/georgia/2023-communication-eu-enlargement-policy-extract-about-georgia\\_en?page\\_lang=ka&s=221](https://www.eeas.europa.eu/delegations/georgia/2023-communication-eu-enlargement-policy-extract-about-georgia_en?page_lang=ka&s=221) (дата обращения: 08.10.2024)].

<sup>14</sup> Georgia: Statement by the Spokesperson on the draft law on “Transparency of Foreign Influence”. (04.04.2024), [https://www.eeas.europa.eu/eeas/georgia-statement-spokesperson-draft-law-%E2%80%99Ctransparency-foreign-influence%E2%80%99D-o\\_en](https://www.eeas.europa.eu/eeas/georgia-statement-spokesperson-draft-law-%E2%80%99Ctransparency-foreign-influence%E2%80%99D-o_en) (дата обращения: 08.10.2024).

гражданское общество и средства массовой информации, которые более 20% своего финансирования получают извне, классифицируются как «организации, действующие в интересах иностранной силы». Это представляет серьезную угрозу для свободы слова и ассоциаций»<sup>15</sup>.

Следующей западной структурой, выразившей обеспокоенность, стал Совет Европы, генеральный секретарь которого, Мария Пейчинович, 4 апреля выступила с соответствующим заявлением<sup>16</sup>. В тот же день генеральный секретарь НАТО Йенс Столтенберг также заявил, что выступает против любой попытки правительства Грузии по восстановлению законопроекта о прозрачности внешнего влияния<sup>17</sup>.

Спикер госдепартамента США Мэтью Миллер в распространенном 5 апреля сообщении призвал правительство Грузии руководствоваться устремлениями в ЕС и добавил: «Мы глубоко озабочены, что законопроект, представленный в грузинском парламенте, выведет Грузию с европейского пути и нанесет ущерб гражданским общественным организациям, которые улучшают жизнь граждан Грузии»<sup>18</sup>.

5 апреля председатели комиссий по иностранным делам 12 европейских стран (Чехии, Дании, Эстонии, Франции, Германии, Ирландии, Италии, Латвии, Литвы, Норвегии, Польши и Соединенного Королевства) в совместном заявлении выразили озабоченность и призвали правящую силу Грузии отозвать законопроект из обсуждения в парламенте<sup>19</sup>.

### **Спор вокруг законопроекта, высвечивание глубинных проблем**

Как и ожидалось, против принятия закона «О прозрачности иностранного влияния» была вновь развернута мощная информационная кампания. В соцсетях быстро распространилась информация с четырьмя доводами о том, почему законопроект парламентского большинства Грузии – «русский закон». Власти Грузии квалифицировали эти доводы как дезинформацию, распространенную самой крупной оппозиционной партией «Единое национальное движение» и общественными организациями. Ими было подчеркнуто, что США, Израиль и Австралия уже имеют законы о прозрачности иностранного финансирования, а в Евросоюзе и Франции подобные законопроекты находятся на стадии обсуждения. Более того, по сравнению,

---

<sup>15</sup> მოვუწოდებთ ხელისუფლებას, გაიწვიოს კანონპროექტი - გაეროს ადამიანის უფლებათა კომიტეტი (04.04.2024), <https://www.ghn.ge/news/310225-movutsodebt-khelisuflebas-gaitsvios-kanonproekti-gaeros-adamianis-uflebata-komiteti> (дата обращения: 10.10.2024).

<sup>16</sup> CoE Sec Gen: Constructive dialogue and upholding of our standards remain key. (04.04.2024), <https://georgiatoday.ge/coe-sec-gen-constructive-dialogue-and-upholding-of-our-standards-remain-key/> (дата обращения: 10.10.2024).

<sup>17</sup> NATO Sec Gen rejects reintroduction of bill on transparency of foreign influence in Georgia. (04.04.2024), <https://info.imedi.ge/en/politics/1151/nato-sec-gen-rejects-reintroduction-of-bill-on-transparency-of-foreign-influence-in-georgia> (дата обращения: 11.10.2024).

<sup>18</sup> მეთიუ მილერი: ჩვენ მოვუწოდებთ საქართველოს მთავრობას, რომ მიჰყევს ევროკავშირის მისწრაფებებს. (05.04.2024), <https://imedinews.ge/ge/politika/331849/metiu-milieri-chven-movutsodebt-saqartvelos-mtavrobas-rom-mihkves-evrokavshiris-mistsrapebebs> (дата обращения: 09.10.2024).

<sup>19</sup> ევროპის 12 ქვეყნის საგარეო კომიტეტები „ოცნებას“ ეწ. რუსული კანონის გაწვევისკენ მოუწოდებენ. (05.04.2024), <https://bm.ge/news/evropis-12-qveyinis-sagareo-komitetebi-otsnebas-ets-rusuli-kanonis-gatsvevisken-movutsodeben> (дата обращения: 10.10.2024).

например, с американским законом о регистрации иностранных агентов (FARA), нарушение которого предусматривает тюремное наказание, грузинский законопроект намного более либерален. От общественных организаций и СМИ требуется только декларация о доходах, если более 20% из них они получают извне, а за нарушение закона предусматривается только штраф. Кроме того, во избежание стигматизации в грузинском законопроекте отсутствует термин «иностранный агент». *«В прошлом году грузинскому народу и нам, властям, обещали, что иностранное финансирование будет прозрачным, но нас обманули: вместо того, чтобы иностранные деньги стали более прозрачными, они стали более скрытыми. ...Деньги американских и европейских налогоплательщиков текут в грузинскую политику через НПО, в то время как политическое иностранное финансирование запрещено во всем мире»*, – заявил председатель парламента Грузии Шалва Папуашвили, представляя причины законодательной инициативы власти<sup>20</sup>. Согласно заявлению председателя парламентской фракции «Грузинская мечта» Мамуки Мдинарадзе, у Грузии не может быть проблем в отношениях с ЕС из-за закона «О прозрачности иностранного влияния», поскольку ЕС сам принимает схожий закон<sup>21</sup>.

Критикам возразил и премьер-министр Грузии Ираклий Кобахидзе, отметив, что распространяемая информация, будто государственным структурам доступна информация о финансировании НПО, ложна. *«Принятие законопроекта актуально, поскольку у общественности практически нет информации об источниках финансирования НПО, а государственные структуры имеют доступ максимум к 18% информации»*, – заявил премьер-министр, опубликовав результаты исследований, проведенных в ряде известных НПО<sup>22</sup>. И. Кобахидзе также заявил, что значительная часть расходов вообще не показывается министерству финансов, поэтому, по словам премьер-министра, не 82%, а более 90% средств, расходуемых НПО, полностью непрозрачны. Обращаясь к представленному законопроекту, министр финансов Лаша Хуцишвили в тот же день заверил, что законопроектом предусматривается только публикация финансовой отчетности организаций, а каких-либо ограничений их деятельности не предполагается. Министр добавил, что законом не предусмотрено навешивание ярлыка «агента»<sup>23</sup>.

---

<sup>20</sup> Председатель парламента обратил особое внимание на американский «Национальный фонд демократии» (NED) и «Европейский фонд за демократию» (EED), в составе руководства которых входят члены, остро критикующие власти Грузии. По словам Папуашвили, в течение года эти фонды финансировали действующие в Грузии партии и радикальные группировки [см. Четыре лжи касательно закона об «иноагентах» – аргументы «Грузинской мечты». (05.04.2024), <https://sputnik-georgia.ru/20240405/chetyre-lzhi-kasatelno-zakona-ob-inoagentakh---argumenty-gruzinskoy-mechty-287190669.html> (дата обращения: 10.10.2024)].

<sup>21</sup> Закон об «иноагентах» не повлияет на отношения Грузии и ЕС – лидер партии власти. (05.04.2024), <https://sputnik-georgia.ru/20240406/zakon-ob-inoagentakh-ne-povliyaet-na-otnosheniya-gruzii-i-es--lider-partii-vlasti--287200951.html> (дата обращения: 10.10.2024).

<sup>22</sup> Почему в Грузии хотят принять закон об «иноагентах» – аргументы премьера в деталях. (08.04.2024), <https://sputnik-georgia.ru/20240408/pochemu-v-gruzii-khotyat-prinyat-ob-inoagentakh---argumenty-premera-v-detalyakh-287219670.html> (дата обращения: 12.10.2024).

<sup>23</sup> Лаша Хуцишвили – Представленный в связи с прозрачностью законопроект предусматривает только публикацию финансовой отчетности, соответственно, он не сможет ограничивать ту или иную

АРВАК | АРМЯНСКИЙ АНАЛИТИЧЕСКИЙ ЦЕНТР | [arvak.am](http://arvak.am)



## Канун бурных процессов

В условиях вышеупомянутых общественно-политических настроений в Грузии 8 апреля в парламенте страны началось обсуждение законопроекта. В тот же день перед зданием парламента Грузии начались акции протеста<sup>24</sup>. Шествие под названием «Марш свободы», прошедшее по центральному проспекту им. Руставели Тбилиси по инициативе НПО 9 апреля – в день принятия Акта о восстановлении государственной независимости Грузии и в День национального единства, гражданского согласия и памяти павших за Отечество, вызывал резкую критику властей<sup>25</sup>. Власти также выразили недовольство из-за того, что социальная сеть «Фейсбук» заблокировала постеры с информацией о необходимости принятия закона «О прозрачности иностранного влияния». Исполнительный секретарь правящей «Грузинской мечты» Мамука Мдинарадзе сообщил, что «Мета» получила ложную информацию из Грузии, и эту, по словам Мдинарадзе, очень спекулятивную информацию предоставили их компании-контракторы, во главе с основателем «Ассоциации реформ Грузии» Серги Капанадзе и другими<sup>26</sup>. По его словам, в Грузии у противников закона о прозрачности иностранного финансирования нет никаких аргументов, и по этой причине они всячески пытаются заблокировать аргументы властей<sup>27</sup>.

Согласно заявлению народного защитника Грузии Лаши Иоселиани, распространенному 11 апреля, для достижения прозрачности иностранного финансирования НПО в Грузии закон «О прозрачности иностранного влияния»

деятельность. (08.04.2024), <https://1tv.ge/lang/ru/news/lasha-khucishvili-predstavlenyj-v-svjazi-s-prozrachnostju-zakonoproekt-predusmatrivaet-tolko-publikaciju-finansovoj-otchetnosti-sootvetstvenno-on-ne-smozhet-ogranichivat-tu-ili-inuju-dejatelnost/> (дата обращения: 12.10.2024).

<sup>24</sup> Законопроект об «иноагентах» обсуждался в парламенте Грузии на фоне акции протеста. (08.04.2024), <https://sputnik-georgia.ru/20240408/zakonoproekt-ob-inoagentakh-obsuzhdalsya-v-parlamente-gruzii-na-fone-aktsii-protesta-287223743.html> (дата обращения: 12.10.2024).

<sup>25</sup> Депутат от правящей силы Рати Ионатавишвили в связи с маршем, организованным тот символический для Грузии день, заявил: «Большого символизма и большей люстрации не может быть, как невозможно совершить более враждебного поступка – они проводят 9 апреля шествия против прозрачности и независимости» [см. Враждебное отношение к Грузии – депутат о марше против закона об "иноагентах". (09.04.2024), <https://sputnik-georgia.ru/20240409/vrazheskoe-otnoshenie-k-gruzii--deputat-o-marshe-protiv-zakona-o-inoagentakh-287247843.html> (дата обращения: 15.10.2024)]:

<sup>26</sup> 8 апреля 2024 г. премьер-министр Ираклий Кобахидзе заявил, что общественные организации «Factcheck» и «Детектор мифов», аффилированные с политическими партиями, осуществляют цензуру в социальных сетях. За этими организациями стоят бывший замминистра иностранных дел Серги Капанадзе и Тамар Кинцурашвили, которая в предыдущем правительстве занимала должность директора Грузинской общественной телерадиокомпании. *«Это показывает почерк и показывает ценности, то есть – непрозрачность и цензура – это Европа для этих людей, именно так это они представляют нам, а противоположные заявления – это то, что вы очень хорошо знаете»*, – сказал Кобахидзе, добавив, что непрозрачность и цензура абсолютно неприемлемы [см. Почему в Грузии хотят принять закон об "иноагентах" – аргументы премьера в деталях. (08.04.2024), <https://sputnik-georgia.ru/20240408/pochemu-v-gruzii-khotyat-prinyat-ob-inoagentakh---argumenty-premera-v-detalyakh-287219670.html>] (дата обращения: 17.10.2024).

<sup>27</sup> Законопроект об "иноагентах" – почему Facebook\* заблокировал баннеры властей Грузии? (09.04.2024), <https://sputnik-georgia.ru/20240409/pochemu-zablokirovan-banner-s-argumentami-vlasti-gruzii-po-zakonu-ob-inoagentakh-287246657.html> (дата обращения: 17.10.2024).

можно было и не принимать. Согласно народному защитнику, цель – законная, однако ее можно было достичь внесением других изменений в действующее законодательство. По его словам, внесением соответствующих изменений в закон Грузии «О грантах» можно легко достичь законной цели по прозрачности потоков иностранной помощи и повышению отчетности со стороны получающей организации<sup>28</sup>.

В тот же день министр иностранных дел Грузии Илья Дарчиашвили отреагировал на заявление посла ЕС в Грузии Павла Херчински, согласно которому инициированный грузинскими властями законопроект противоречит ценностям и принципам ЕС, и если он будет принят, то Еврокомиссии будет трудно дать положительную оценку. И. Дарчиашвили отметил, что прозрачность является краеугольным камнем евроинтеграции Грузии, и поэтому неправильно говорить, что грузинский законопроект «О прозрачности иностранного влияния» – препятствие для членства в ЕС. *«Все обязаны быть подотчетны перед грузинским народом. Этот закон не должен помешать и не сможет помешать евроинтеграции. Этот процесс тесно связан с рекомендациями, которые дала нам Еврокомиссия, и Европейский совет это подтвердил»*, – отметил он <sup>29</sup>.

Законопроект «О прозрачности иностранного влияния» был широко обсужден и в ходе официального визита премьер-министра Грузии Ираклия Кобахидзе в ФРГ. Во время совместной пресс-конференции в Берлине 12 апреля федеральный канцлер Германии Олаф Шольц резко раскритиковал законопроект и выразил обеспокоенность в связи с его повторным включением в повестку дня<sup>30</sup>. Во время той же пресс-конференции премьер-министр Грузии вежливо сообщил, что они не сделают шага назад, и что грузинский законопроект соответствует всем основным принципам демократии. По словам Кобахидзе, противники законопроекта не обосновали, почему общественные организации не должны соблюдать принцип прозрачности<sup>31</sup>.

14 апреля, своим другим заявлением премьер-министр Грузии пригласил послов США, ЕС и стран членов ЕС организовать в прямом эфире общественное обсуждение законопроекта «О прозрачности иностранного влияния». По словам руководителя правительства, таким образом общественность поймет необходимость принятия закона, который поддерживают власти Грузии. Премьер-министр также смело заявил, что в

---

<sup>28</sup> საქართველოს სახალხო დამცველის განცხადება „უცხოური გავლენის გამჭვირვალობის შესახებ“ საქართველოს კანონის პროექტთან დაკავშირებით, 11 აპრილი, 2024, <https://www.ombudsman.ge/geo/akhali-ambebi/sakartvelos-sakhalkho-damtsvelis-gantskhadeba-utskhouri-gavlenis-gamchvirvalobis-shesakheb-sakartvelos-kanonis-proekttan-dakavshirebit> (дата обращения: 17.10.2024).

<sup>29</sup> Закон о прозрачности не должен мешать интеграции Грузии в ЕС – глава МИД. (11.04.2024), <https://sputnik-georgia.ru/20240411/zakon-o-prozrachnosti-ne-dolzhen-pomeshat-integratsii-gruzii-v-es-glava-mid-287281275.html> (дата обращения: 17.10.2024).

<sup>30</sup> Олаф Шольц - В Германии, как и в Евросоюзе, мы критически смотрим на закон о прозрачности иностранного влияния, надеемся, что Грузия не примет закон. (12.04.2024), <https://1tv.ge/lang/ru/news/olaf-sholz-v-germanii-kak-i-v-evrosojuze-my-kriticheski-smotrim-na-zakon-o-t-g-agentakh-nadeemsja-cto-gruzija-ne-primet-zakon/?cfchl=tk=ygczQJn8DibobZgzUI.3liPNNGzqol7bdxhKCeVqwTg-1729172545-1.0.1.1-uAqWBaA8S5OneZ9d1E IP.KIInLVhFODjQoTo6NFRsk> (дата обращения: 17.10.2024).

<sup>31</sup> Шольц призвал Грузию не принимать закон об «иноагентах», а Кобахидзе настоял на своем. (12.04.2024), <https://sputnik-georgia.ru/20240412/sholts-prizval-gruziyu-ne-prinimat-zakon-ob-inoagentakh-a-kobakhidze-nastoyal-na-svoem-287295527.html> (дата обращения: 18.10.2024).

соответствии со сложившейся в Грузии в последние годы практикой иностранные дипломаты продолжают активно участвовать в политических дебатах, проходящих в стране, особенно энергично пытаясь брать на себя функцию законодателя, активно участвовать в законодательном процессе и диктовать основному органу представительной власти – избранному народом парламенту, какой закон принимать, а какой – нет. *«Хотя такая практика замены политической оппозиции не соответствует стандартам дипломатии, учитывая нехватку политических и интеллектуальных ресурсов оппозиции, к этому можно отнестись с пониманием»*, – отметил премьер-министр, добавив, что критические заявления иностранных дипломатов были лишены каких-либо аргументов и обоснований<sup>32</sup>. Заметим, что данное предложение премьер-министра Грузии осталось без ответа, и об этом, в качестве козырной карты, И. Кобахидзе в необходимых случаях напоминал общественности.

### **15 апреля. Новая волна действий против властей Грузии**

Таким образом, обсуждение законопроекта *«О прозрачности иностранного влияния»* в юридическом комитете парламента Грузии началось 15 апреля, параллельно с протестными акциями: в тот же день в здании законодательного органа акцию протеста провели оппозиционные депутаты (от партий «Единое национальное движение», «Стратегия Агмашенебели», парламентской политической группы «Еврооптимисты» и др.), перед слушаниями в комиссии давшие пресс-конференцию и потребовавшие отозвать законопроект, в то время как снаружи протестовали представители общественных организаций и гражданского сектора<sup>33</sup>. Данное заседание даже сопровождалось массовой дракой<sup>34</sup>.

В тот же день премьер-министр Грузии Ираклий Кобахидзе встретился в Вашингтоне с послом США в Грузии Робин Данниган, послом ЕС Павлом Херчински и послом Великобритании и Северной Ирландии Марком Клейтоном, обсудил законопроект и вновь подтвердил, что документ полностью соответствует основополагающим принципам, и повторил предложение – организовать открытое обсуждение законопроекта, чтобы у грузинского общества и друзей Грузии не осталось вопросов<sup>35</sup>.

---

<sup>32</sup> საქართველოს მთავრობა, საქართველოს პრემიერ-მინისტრის განცხადება. (2024-04-14), [https://www.gov.ge/index.php?lang\\_id=GEO&sec\\_id=596&info\\_id=88164](https://www.gov.ge/index.php?lang_id=GEO&sec_id=596&info_id=88164) (дата обращения: 18.10.2024).

<sup>33</sup> Парламент Грузии приступил к рассмотрению законопроекта об «иноагентах». (15.04.2024), <https://sputnik-georgia.ru/20240415/parlament-gruzii-pristupil-k-rassmotreniyu-zakonoproekta-ob-inoagentakh-287331822.html> (дата обращения: 18.10.2024).

<sup>34</sup> Оппозиционный депутат от партии «Граждане» Алеко Элисахвили напал на выступавшего с трибуны председателя фракции «Грузинская мечта» Мамуку Мдинарадзе и ударил по голове, после чего в парламенте началась большая суматоха [см. Драка в парламенте Грузии – обсуждение закона об «иноагентах» пришлось прервать. (15.04.2024), <https://sputnik-georgia.ru/20240415/draka-v-parlamente-gruzii---obsuzhdenie-zakona-ob-inoagentakh-prishlos-prervat-287335689.html> (дата обращения: 18.10.2024)]. Добавим, что поступок осудили как провластные, так и некоторые оппозиционные (представители «Лело для Грузии», «Гирчи» и других партий) парламентские силы [см. Драка в парламенте Грузии – что говорят политики. (15.04.2024), <https://sputnik-georgia.ru/20240415/draka-v-parlamente-gruzii---chto-govoryat-politiki-287339765.html> (дата обращения: 18.10.2024)].

<sup>35</sup> საქართველოს მთავრობა, პრემიერ-მინისტრი აშშ-ის, ევროკავშირისა და დიდი ბრიტანეთის ელჩებს  
АРВАК | АРМЯНСКИЙ АНАЛИТИЧЕСКИЙ ЦЕНТР | [arvak.am](http://arvak.am)

Поздно вечером 15 апреля после бурных 12-часовых обсуждений Комитет парламента Грузии по правовым вопросам одобрил законопроект «О прозрачности иностранного влияния»<sup>36</sup>, что вновь спровоцировало бурные действия со стороны демонстрантов, окруживших парламент, вследствие чего были произведены аресты правонарушителей<sup>37</sup>.

16 апреля, параллельно с возобновившимися акциями протеста, парламент Грузии начал обсуждение в 1-ом чтении нашумевшего законопроекта, до этого ознакомившись с предложенными партией «Сила народа» (основана в 2021 г. бывшим премьер-министром Грузии Георгием Гохария) двумя альтернативными проектами и проголосовав против их обсуждения<sup>38</sup>. В тот же день Совет Европы распространил заявление, согласно которому председатель Парламентской ассамблеи Совета Европы (ПАСЕ) Теодорос Русопулос обратился к Европейской комиссии «Демократия силой права» (Венецианская комиссия) с просьбой об ускоренной подготовке заключения о соответствии грузинского законопроекта «О прозрачности иностранного влияния» стандартам Совета Европы<sup>39</sup>. Тем не менее, на фоне продолжающихся уже третий день акций протеста<sup>40</sup> парламент Грузии 17 апреля проголосовал за законопроект в первом

---

კანონპროექტზე „უცხოური გავლენის გამჭვირვალობის შესახებ“ ცხაუბრა. (15.04.2024), [https://www.gov.ge/index.php?lang\\_id=GEO&sec\\_id=596&info\\_id=88171](https://www.gov.ge/index.php?lang_id=GEO&sec_id=596&info_id=88171) (дата обращения: 18.10.2024).

<sup>36</sup> Комитет парламента Грузии одобрил законопроект об «иноагентах». (15.04.2024), <https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/20554027> (дата обращения: 18.10.2024).

<sup>37</sup> Задержания на акции против закона об «иноагентах» в Тбилиси – на месте мобилизован спецназ. (15.04.2024), <https://sputnik-georgia.ru/20240415/zaderzhaniya-na-aktsii-protiv-zakona-ob-inoagentakh-v-tbilisi---na-meste-mobilizovan-spetsnaz-287347280.html> (дата обращения: 18.10.2024).

<sup>38</sup> Парламент Грузии приступил к рассмотрению проекта закона об «иноагентах». (16.04.2024), <https://sputnik-georgia.ru/20240416/parlament-gruzii-pristupil-k-rassmotreniyu-proekta-zakona-ob-inoagentakh-287360590.html> (дата обращения: 18.10.2024).

<sup>39</sup> PACE President asks the Venice Commission for an opinion on the draft law on Transparency of Foreign Influence. 16 APRIL 2024, <https://www.coe.int/en/web/tbilisi/-/pace-president-asks-the-venice-commission-for-an-opinion-on-the-draft-law-on-transparency-of-foreign-influence> (дата обращения: 18.10.2024).

<sup>40</sup> Некоторые участники акции протеста против закона также препятствовали профессиональной работе съемочных групп телекомпании «Имеди» и оскорбляли их. Осуждая это, провластный депутат, руководитель новосозданной партии «Сила народа» Созар Субар напомнил о действиях возглавлявшей оппозицию бывшей правящей силы, осуществленных против той же телекомпании: «Характер «Национального движения» не меняется, они ничего не забывают и ничему не учатся. Когда они были у власти, они врывались на телеканалы с дубинками, закрывали их, отбирали у владельцев и избивали журналистов. Сегодня они делают то же самое» [см. Нападение на журналистов «Имеди» на акции против закона об «иноагентах» – мнение политиков. (17.04.2024), <https://sputnik-georgia.ru/20240417/napadenie-na-zhurnalistov-telekompanii-imedi-vo-vremya-aktsii-protesta---mnenie-politikov-287382707.html> (дата обращения: 19.10.2024)]. Основанная миллиардером евреем Бадри Патаркацишвили в 2001 г. и начавшая теле вещание телекомпания «Имеди» с 2007 г. подверглась притеснениям со стороны режима М. Саакашвили. Из-за отказа широкого освещения начавшихся в Тбилиси демонстраций протеста и резкой оппозиции Б. Патаркацишвили режиму М. Саакашвили, 7 ноября 2007 г. несколько сот вооруженных спецназовцев вторглись на территорию телекомпании, приказали сотрудникам канала лечь на пол, а телетрансляция прервалась, когда дикторы попытались в прямом эфире говорить о нападении. В результате вооруженного нападения, студия и техника ТК была в значительной степени повреждена. После этого случая начался процесс отъема телекомпании у семьи ее богатого хозяина (лишение эфира, приостановление действия лицензии на вещание, арест имущества, судебное разбирательство, передача прав управления другой компании и т. д.). После таинственной смерти Б. Патаркацишвили в Лондоне 13 февраля 2008 г., в конце концов владельцем 100% акций ТК с 27 августа 2009 г. стало ООО «Джоджидан медиа продакшн груп», владельцем 45% акций которого стал бывший министр экономики от тогдашней правящей партии «Единое национальное движение» Георгий Арвеладзе. После смены власти в 2012 г.

чтении 83 голосами «за» при отсутствии голосов «против». В голосовании приняли участие только представители парламентского большинства от партий «Грузинская мечта–демократическая Грузия» и «Сила народа». В тот же день премьер-министр Грузии выступил с развернутой пресс-конференцией, основательным образом представив необходимость принятия законопроекта *«О прозрачности иностранного влияния»* с точки зрения императива полноценного обеспечения независимости и суверенитета государства, контролируемости внешнего вмешательства, обеспечения прозрачности и отчетности во всех сферах. Премьер-министр также представил всю мозаику *«двуличных, безосновательных и откровенно антигосударственных шагов и действий»* организаций и сил, выступавших против законопроекта, а также коллективного Запада<sup>41</sup>.

В свою очередь *«ведомая Западом»* президент Грузии Саломэ Зурабишвили в тот же день заявила, что воспользуется правом вето, если парламент примет закон *«О прозрачности иностранного влияния»*, даже несмотря на то, что вето будет преодолено<sup>42</sup>.

Реагируя на процессы, происходящие в Грузии, министр иностранных дел РФ Сергей Лавров в интервью средствам массовой информации отметил, что *«...В Грузии сейчас все эти демонстрации превратили Саломе Зурабишвили в борца за свободу слова, хотя закон мягчайший. И в самих США, во Франции, в Польше, во многих других странах законы со штрафами, с уголовной ответственностью, если ты получаешь деньги и про них не рассказываешь и делаешь на эти деньги что-то не то»*<sup>43</sup>.

### **Грузия – «НПО-государство». Власти Грузии о целях Запада**

В контексте рассматриваемого периода острых дискуссий и внутривластной напряженности представляют интерес данные, приведенные Николозом Самхарадзе, депутатом парламента от правящей партии «Грузинская мечта», согласно которым в Грузии действуют 25 тысяч НПО, 90% из которых финансируется из иностранных источников. Подчеркивая важность обеспечения прозрачности внешнего финансирования, депутат отметил, что это один из самых высоких показателей в мире, учитывая тот факт, что население Грузии составляет 3,7 млн человек. *«Это означает, что на каждые 148 граждан Грузии приходится почти одна НПО»*, – отметил Н. Самхарадзе в интервью BBC<sup>44</sup>.

---

телеканал за символическую цену был возвращен семье Б. Патаркацишвили на основании договоренности об отказе от акции.

<sup>41</sup> საქართველოს მთავრობა, პრემიერ-მინისტრის პრესკონფერენცია „უცხოური გავლენის გამჭვირვალობის შესახებ“ კანონპროექტთან დაკავშირებით. (17.04.2024), [https://www.gov.ge/index.php?lang\\_id=GEO&sec\\_id=596&info\\_id=88175](https://www.gov.ge/index.php?lang_id=GEO&sec_id=596&info_id=88175) (дата обращения: 19.10.2024).

<sup>42</sup> Президент Грузии пообещала наложить вето на закон об иноагентах ради ЕС. (17.04.2024), <https://www.rbc.ru/politics/17/04/2024/661fae209a79476c786b5df3> (дата обращения: 19.10.2024). Добавим, что для преодоления вето было нужно всего 76 голосов, в то время как у парламентского большинства было 83 места в парламенте.

<sup>43</sup> Сергей Лавров назвал мягчайшим закон об «иноагентах» в Грузии. (22.04.2024). <http://ru.gruzinform.ge/news/61783/sergej-lavrov-nazval-mAgCajSim-zakon-ob-inoagentaK-v-gruzii.html> (дата обращения: 20.10.2024).

<sup>44</sup> В Грузии 90% НПО получают финансирование из-за рубежа – депутат. (17.04.2024), <https://sputnik-georgia.ru/20240419/v-gruzii-90-iz-25-tysyachi-npo-poluchayut-finansirovanie-iz-za-rubezha-->



Руководитель правящей партии «Грузинская мечта–демократическая Грузия» Ираклий Гарибашвили был еще более откровенен, прямо или косвенно заявив, что обусловливание процесса вступления Грузии в ЕС данным законопроектом является ложной категорией. *«...Сегодня страна не станет (членом ЕС – ред.). Мы не готовы стать членом ЕС, тем более, что есть столько проблем. Сегодня Евросоюз не готов к расширению, и на это понадобится время. И последующие шаги будут зависеть от многих факторов. Выражаясь проще: если к тому времени, как страна будет готова, и нам скажут, что завтра мы станем членами ЕС, мы можем упразднить закон, пересмотреть его и принять новый или его изменить»*<sup>45</sup>. Это заявление И. Гарибашвили можно считать удачным шахматным ходом и посланием о том, что законопроект — всего лишь повод для оказания Западом искусственного давления на укрепляющую свой суверенитет и освобождающуюся от западного диктата Грузию.

### **Противостояние Запад–власти Грузии на этапе обсуждения и принятия законопроекта**

В ходе пресс-конференции, организованной после встречи министров ИД ЕС в Люксембурге 22 апреля 2024 г. Верховный представитель ЕС по иностранным делам и политике безопасности Жозеп Боррель сказал, что министры обсудили ситуацию, сложившуюся в Грузии и выразили обеспокоенность в связи с законом «О прозрачности иностранного влияния». Он напомнил, что правительство Грузии обязалось отозвать законопроект и не инициировать его вновь, подчеркнув, что это обязательство не было выполнено<sup>46</sup>. Возражая Жозепу Боррелю, Мамука Мдинарадзе, исполнительный секретарь правящей партии «Грузинская мечта», сказал: *«Мы спрашиваем господина Борреля и любого другого нашего друга и партнера и их представителей, почему прозрачность отдаляет Грузию от Европы? Когда нас будут критиковать, пусть кто-то ответит на вопрос, почему Грузии нельзя то, что в более жесткой форме можно Франции, Евросоюзу и т. д. На это нет ответа»*<sup>47</sup>.

Реакция премьер-министра И. Кобахидзе была еще более жесткой: *«Когда, в том числе Жозеп Боррель, и не только дипломат, но и любой европейский политик, делает заявление касательно закона, который принимает парламент, он автоматически включается в политические дебаты. То есть, сегодня Жозеп Боррель подключен к тем политическим дебатам, которые должны вестись внутри страны»,* – заявил он, добавив, что в парламенте закон обсуждают политические партии, а не кто-то извне, в том числе партнер или друг<sup>48</sup>. Тем самым

---

[-deputat--287428036.html](#) (дата обращения: 20.10.2024).

<sup>45</sup> Лидер правящей партии Грузии назвал условия отзыва закона об «иноагентах». (20.04.2024), <https://sputnik-georgia.ru/20240420/lider-pravyaschey-partii-gruzii-nazval-usloviya-otzyva-zakona-ob-inoagentakh-287449573.html> (дата обращения: 20.10.2024).

<sup>46</sup> HR Borrell: “This Law is Incompatible with EU Values”. (22.04.2024), <https://civil.ge/archives/600787> (дата обращения: 20.10.2024).

<sup>47</sup> Почему Грузии нельзя то, что можно ЕС? Лидер «Грузинской мечты» резко ответил на критику. (23.04.2024), <https://sputnik-georgia.ru/20240423/pochemu-gruzii-nelzya-to-cto-mozhno-es-lider-gruzinskoy-mechty-rezko-otvetil-na-kritiku-287503704.html> (дата обращения: 20.10.2024).

<sup>48</sup> Премьер Грузии назвал вмешательством в дела страны слова Борреля о законе об иноагентах. **АРВАК | АРМЯНСКИЙ АНАЛИТИЧЕСКИЙ ЦЕНТР | [arvak.am](http://arvak.am)**

премьер-министр прямо обвинил европейского дипломата во вмешательстве во внутренние дела Грузии.

Не менее резкой на заявление Жозепа Борреля была реакция председателя парламента Грузии Шалвы Папуашвили: *«Уверен, что Жозеп Боррель не читал этот законопроект, я абсолютно уверен. ...Это закон, основанный на интересах грузинского народа. Он может быть не в интересах других, особенно тех, чьи финансы поступают в Грузию непрозрачным образом, и, к сожалению, финансирование ЕС в Грузии также непрозрачно»*, – сказал Ш. Папуашвили, добавив, что закон противоречит только тем, чьи финансы непрозрачны<sup>49</sup>.

24 апреля председатель парламента также затронул состоявшееся накануне в Европарламенте обсуждение ситуации в Грузии и инициированный некоторыми депутатами этой структуры проект резолюции, требующий введения санкций против основателя «Грузинской мечты» Бидзины Иванишвили и тех депутатов, которые голосуют «за» законопроект «О прозрачности иностранного влияния». Кроме того, прозвучали заявления с требованием освободить бывшего президента Грузии Михаила Саакашвили, а также угрозы – в случае принятия спорного законопроекта заморозить переговоры о членстве Грузии в Евросоюзе, прекратить финансовую помощь ЕС и т. д.<sup>50</sup>. Председатель парламента Грузии отметил, что и в прошлом были подобные резолюции и угрозы, что если Саакашвили не будет освобожден, то статуса страны члена не будет. Несмотря на это, Саакашвили все еще в тюрьме, а Грузия получила статус страны члена. По словам Ш. Папуашвили, те же самые европейские парламентарии требовали от Грузии применить санкции против России, однако Грузия не собирается платить за введение санкций жизнями своих граждан<sup>51</sup>. *«Эта группа депутатов Европарламента, когда они говорят нам, что закон не соответствует европейским ценностям, они имеют в виду, что мы не на стороне преступников, мы не нападаем на полицию, Михаил Саакашвили как преступник сидит в тюрьме. Оказывается, раз мы это делаем, то это противоречит европейским ценностям»*, – сказал Ш. Папуашвили, добавив, что эта группа европейских парламентариев абсолютно отошла не только от европейских ценностей, но и от общечеловеческих ценностей<sup>52</sup>.

---

(22.04.2024), <https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/20626201> (дата обращения: 20.10.2024).

<sup>49</sup> Боррель критикует грузинский законопроект, даже не прочитав его – глава парламента Грузии. (23.04.2024), <https://sputnik-georgia.ru/20240423/borrel-kritikuet-gruzinskiy-zakonoproekt-dazhe-ne-prochitav-ego--glava-parlamenta-gruzii-287509433.html> (дата обращения: 20.10.2024).

<sup>50</sup> Депутат Европарламента Мириам Лексман, призвав Совет Европы применить санкции в отношении Бидзины Иванишвили и освободить Михаила Саакашвили, заявила, что предлагаемый закон нарушит работу гражданского общества и независимых средств массовой информации [см. MEP Lexmann calls for sanctions on Ivanishvili and Saakashvili's release. (23.04.2024), <https://itv.ge/lang/en/news/mep-lexmann-calls-for-sanctions-on-ivanishvili-and-saakashvilis-release/> (дата обращения: 21.10.2024)].

<sup>51</sup> Все те же лица – Папуашвили о евродепутатах, выступающих против закона «об иноагентах». (24.04.2024), <https://sputnik-georgia.ru/20240424/vse-te-zhe-litsa--papuashvili-o-evrodeputatakh-vystupayu-schikh-protiv-zakona-ob-inoagentakh-287531448.html> (дата обращения: 21.10.2024).

<sup>52</sup> Спикер парламента Грузии резко ответил на обвинения европарламентариев. (24.04.2024), <https://sputnik-georgia.ru/20240424/spiker-parlamenta-gruzii-rezko-otvetil-na-obvineniya-evroparlamentariyev-287527436.html> (дата обращения: 21.10.2024).

Противостояние Грузии и Запада вступило в новую фазу, когда в результате вышеупомянутых обсуждений и инициатив 25 апреля Европарламент принял резолюцию, за которую проголосовали 425 человек, против — 25, воздержались — 30 (общее число голосов: депутатов было 705), подчеркнув, что переговоры о вступлении Грузии в ЕС не должны начинаться до тех пор, пока этот закон составляет часть грузинского законодательства (пункт 3). Резолюция также призывает правительство Грузии воздержаться от внесения законодательных предложений, противоречащих принципам демократии, верховенства закона, прав человека и основных свобод и, следовательно, противоречащих Копенгагенским критериям членства в ЕС (пункт 4); призывает Европейскую комиссию немедленно оценить влияние закона на дальнейшее выполнение Грузией критериев либерализации визового режима (пункт 13)<sup>53</sup>; обсудить вопрос о введении персональных санкций в отношении «почетного председателя» партии «Грузинская мечта» Бидзины Иванишвили за его роль в ухудшении политических процессов в Грузии и работу противоречащую интересам народа (пункт 16); отозвать предложенную конституционную поправку к законодательству, ограничивающую права представителей ЛГБТИК (пункт 18); освободить бывшего президента Грузии Михеила Саакашвили по гуманитарным соображениям и разрешить ему получать надлежащую медицинскую помощь за рубежом (пункт 19) и т. д.<sup>54</sup>. Председатель парламента Грузии назвал данную резолюцию Европарламента лишенной ценности, *«грустной историей в архивах Европарламента»*: *«Сегодня мы говорим о той группе европарламентариев, которые принимают такие решения против грузинского народа. Это не первая такая декларация. Уже четвертая по счету»*<sup>55</sup>. И как у трех предыдущих деклараций не было никакой ценности для нашей страны, и в том числе для Евросоюза, так будет и с этой декларацией»<sup>56</sup>. Спикер парламента назвал автором резолюции команду, спонсирующую бывшего президента Грузии Михеила Саакашвили. Он подчеркнул: *«друзья Саакашвили не могут быть друзьями грузинского народа»*. Один из лидеров правящей партии «Грузинская мечта» Мамука Мдинарадзе назвал призыв Европарламента пересмотреть безвизовый режим для Грузии *«пустым шантажом»*<sup>57</sup>.

Премьер-министр И. Кобахидзе также назвал резолюцию лишенной ценности, охарактеризовав происходящее как повторение процесса, имевшего место в 2022

---

<sup>53</sup> С 28 марта 2017 г. граждане Грузии, имеющие биометрические паспорта, могут без визы осуществлять туристические и бизнес поездки в страны ЕС на срок до 90 дней, однако не более чем один раз в шесть месяцев.

<sup>54</sup> European Parliament, P9\_TA(2024)0381, Attempts to reintroduce a foreign agent law in Georgia and its restrictions on civil society, European Parliament resolution of 25 April 2024 on attempts to reintroduce a foreign agent law in Georgia and its restrictions on civil society (2024/2703(RSP)). 25 April 2024 – Strasbourg. [https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-9-2024-0381\\_EN.html](https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-9-2024-0381_EN.html) (дата обращения: 21.10.2024).

<sup>55</sup> Первая жесткая резолюция по Грузии была принята 9 июня 2022 г., вторая – 14 декабря 2022 г., третья – 16 февраля 2023 г.

<sup>56</sup> Резолюция Европарламента не имеет никакой ценности - глава парламента Грузии. Спутник-Грузия, 25.04.2024, (дата обращения: 21.10.2024).

<sup>57</sup> Резолюция Европарламента не имеет ничего общего с Европой – лидер "Грузинской мечты". Спутник-Грузия, 25.04.2024, <https://sputnik-georgia.ru/20240425/rezolyutsiya-evroparlamenta-ne-imeet-nichego-obschego-s-evropoy--lider-gruzinskoy-mechty-287551777.html> (дата обращения: 21.10.2024).

году<sup>58</sup>. А министр иностранных дел Грузии Илья Дарчиашвили заверил, что в вопросе либерализации визового режима Грузии никаких препятствий не будет, и после принятия резолюции граждане Грузии не потеряют право посещать Европу без визы<sup>59</sup>.

Довольно остро прореагировала на резолюцию Европарламента одна из самых влиятельных структур Грузии – Грузинская Православная Церковь. В сообщении, распространенном службой по связям с общественностью Патриархии Грузии, сказано: *«Резолюция Европарламента, в которой говорится, что принятие правительством Грузии закона о запрете пропаганды ЛГБТ среди подростков является неприемлемым, представляет собой давление на ценности, признаваемые большинством населения страны. ...Фактом является то, что на протяжении многих лет финансируемыми извне НПО и телеканалами ведется кампания по дискредитации Церкви, которая происходит параллельно с ростом популярности образа жизни ЛГБТ и пропагандой греха. Принятие чуждых, непривычных и опасных для населения Грузии идеологий усиливает процесс поляризации общества. Мы не ждем ни от кого помощи в идеологических вопросах, она нам даже не нужна. Мы отмечаем, что правительство четко встало на путь защиты традиционных ценностей»<sup>60</sup>.*

### **Параллельные митинги 29 апреля.**

#### **Выступление Б. Иванишвили на митинге правящей силы**

29 апреля 2024 года внутриполитические процессы в Грузии приобрели новый импульс. После почти 10-часового обсуждения комитет по правовым вопросам парламента страны во втором чтении принял законопроект «О прозрачности иностранного влияния». Заседание комиссии, транслировавшееся в прямом эфире, ожидаемо прошло в крайне напряженной обстановке<sup>61</sup>. В тот же день одновременно прошли два митинга – правящая «Грузинская мечта» пригласила десятки тысяч человек на проспект им. Руставели в защиту законопроекта, а в другом месте, почти в 4 км, проходил митинг выступающих против законопроекта<sup>62</sup>.

---

<sup>58</sup> Премьер-министр Грузии: резолюции Европарламента – грош цена. Sputnik-Грузия, 26.04.2024, <https://sputnik-georgia.ru/20240426/premer-ministr-gruzii-rezolyutsii-evroparlamenta--grosh-tsena-287566598.html> (дата обращения: 21.10.2024).

<sup>59</sup> Граждане Грузии продолжают ездить без виз в Европу – глава МИД. Sputnik-Грузия, 25.04.2024, <https://sputnik-georgia.ru/20240425/grazhdane-gruzii-prodolzhay-ezdit-bez-viz-v-evropu--glava-mid-287552037.html> (дата обращения: 21.10.2024).

<sup>60</sup> საპატრიარქო: ევროპარლამენტის რეზოლუციაში ჩანაწერი, რომ დაუშვებელია მოზარდებში ლგბტ პროპაგანდის აკრძალვის კანონის მიღება, წარმოადგენს ქვეყნის უმეტესი მოსახლეობისათვის აღიარებული ფასეულობების წინააღმდეგ ზეწოლას. Imedi News, 27.04.2024, <https://imedinews.ge/ge/politika/335224/sapatriarqo-evroparlamentis-rezolyutsiashi-chanatseri-rom-daushvebelia-mozardebshi-lgbt-propagandis-akrdzalvis-kanonis-migeba-tsarmoadgens-qveknis-umetesi-mosakhleobisatvis-agiarebuli-paseulobebis-tsinaagmddeg-zetsolas> (дата обращения: 21.10.2024).

<sup>61</sup> Парламент Грузии одобрил во втором чтении закон об иноагентах. Коммерсант, 29.04.2024, <https://www.kommersant.ru/doc/6679223> (дата обращения: 22.10.2024).

<sup>62</sup> Две акции в Тбилиси: «Грузинская мечта» у парламента, а оппозиция – в парке Мзиური. Sputnik-Грузия, 29.04.2024, <https://sputnik-georgia.ru/20240429/dve-aktsii-v-tbilisi-gruzinskaya-mechta-u-parlamenta-a-oppozitsiya---v-parke-mziuri-287632943.html> (дата обращения: 22.10.2024).

Добавим, что начавшиеся 15 апреля митинги оппозиции, представитель НПО и прозападной части населения, выступающей против законопроекта, продолжались, то усиливаясь, то ослабевая в плане численности участников. В ходе выступления на многотысячном митинге основатель и почетный председатель партии «Грузинская мечта–демократическая Грузия» Бидзина Иванишвили пообещал наказать бывшую правящую партию «Единое национальное движение» и сделать страну членом Евросоюза. *«Обещаю, что мы преодолеем все препятствия, усилим суверенитет, сохраним мир, усилим грузинскую экономику и в 2030 году станем страной-членом Евросоюза»*, – сказал Б. Иванишвили, добавив, что в течение этих лет они собрали достаточно ресурса для начала полного укрепления суверенитета, и именно этому служит закон *«О прозрачности иностранного влияния»*. Основатель «Грузинской мечты» подверг резкой критике бывшую власть, партию «Единое национальное движение», которую он назвал *«коллективным Национальным движением»*. *«После выборов мы получим возможность вынести строгий политический и правовой приговор «коллективному Национальному движению». ...Осуждены были многие исполнители преступных заданий режима. Сейчас свое наказание отбывает главный преступник режима – Микheil Саакашвили. Хотя, к сожалению, «Национальное движение» не было осуждено как единая преступная и предательская группировка»*, – сказал Иванишвили, добавив, что оно этого достойно за *«девятилетнее кровавое правление»* и за 12 лет диверсий во время пребывания в оппозиции<sup>63</sup>.

## **2-е чтение законопроекта в условиях усиления давления Запада и сопротивления властей Грузии**

В условиях продолжающихся митингов оппозиции, периодических стычек между полицейским спецназом и демонстрантами<sup>64</sup>, парламент Грузии на заседании 30 апреля, согласно регламенту, начал постатейное обсуждение законопроекта во 2-ом

---

<sup>63</sup> Иванишвили пообещал наказать «Нацдвижение», укрепить экономику и сделать Грузию членом ЕС. (29.04.2024), <https://sputnik-georgia.ru/20240429/ivanishvili-poobeschal-nakazat-natsdvizhenie-ukrepiti-ekonomiku-i-sdelat-gruziyu-chlenom-es-287633198.html> (дата обращения: 22.10.2024).

<sup>64</sup> В результате столкновений между спецназовцами и демонстрантами, происшедших с вечера 3-апреля на ночь 1 мая, согласно данным, переданных МВД, были ранены 6 представителей правоохранительной системы Грузии, задержаны 63 человека. Заместитель министра внутренних дел Александр Дарахвелидзе заявил, что насилие постоянно применяется не только участниками демонстраций, но и лидерами оппозиции. По его словам, на кадрах четко видно, как лидер в прошлом правящей, а в настоящее время самой крупной оппозиционной партии «Единое национальное движение», депутат парламента Грузии Леван Хабеишвили прорывается через полицейское оцепление, препятствует им и получает ранения при сопротивлении [см. Лидер "Нацдвижения" получил повреждения, сопротивляясь полиции – МВД Грузии. Sputnik-Грузия, 30.04.2024, <https://sputnik-georgia.ru/20240501/lider-natsdvizheniya-poluchil-povrezhdeniya-soprotivlyayas-politsii-mvd-gruzii---287675396.html> (дата обращения: 25.10.2024)]. Верховный представитель ЕС по иностранным делам и политике безопасности Жозеп Борель, естественно, естественно, проигнорировав фактические сообщения МВД о бесчинствах демонстрантов и регулярных нападениях на полицию, в одностороннем порядке осудил насилие в отношении демонстрантов и призвал власти Грузии обеспечить право демонстрантов на мирные собрания. [Borrell strongly condemns violence against protesters in Georgia, [EUNEIGHBOURS east](https://euneighbourseast.eu/news/latest-news/borrell-strongly-condemns-violence-against-protesters-in-georgia/), 01.05.2024, <https://euneighbourseast.eu/news/latest-news/borrell-strongly-condemns-violence-against-protesters-in-georgia/> (дата обращения: 25.10.2024)].



чтении<sup>65</sup>. В тот же день в Брюсселе состоялось неофициальное заседание Совета по общим вопросам Евросоюза, участие в котором приняли министры иностранных дел и министры по европейским делам стран-членов и стран-кандидатов в члены ЕС, в том числе – министр иностранных дел Грузии Илья Дарчиашвили. После встречи с последним, еврокомиссар по вопросам ценностей и прозрачности Вера Юрова затронула обсуждаемый законопроект, отметив, что основной посыл их директив заключается в том, чтобы узнать кто и за чьи деньги принимает закон? Европейский чиновник также попыталась оправдаться, объяснив почему в Европе действует схожее законодательство: *«Разница между европейским и грузинским законодательством заключается в том, что мы подобных субъектов неправительственными организациями не считаем. Речь идет о действующих на общем европейском рынке организациях, и мы хотим знать о договорах, заключенных с проавительствами третьих стран, а не только о суммах, дошедших извне. Разница в этом»*, – ответила европейский чиновник и заявила, что вместо этого Еврокомиссия настаивает на том, чтобы Грузия имела сильную судебную и прокурорскую систему, что даст возможность бороться против организованной преступности и коррупции. Еврокомиссар не забыла обсудить с министром ИД Грузии вопросы, связанные с положением общины ЛГБТИК, и вопросы, связанные с предусмотренным изменением конституции, заявив, что Грузия должна обращать больше внимания на защиту таких меньшинств как ЛГБТИК и не открывать двери дискриминации и жесткой риторики<sup>66</sup>.

1 мая парламент Грузии продолжил постатейное обсуждение законопроекта во втором чтении и поздно вечером принял его 83 голосами «за» и 23 «против»<sup>67</sup>. Премьер-министр И. Кобахидзе заявил на брифинге, что законопроект обязательно будет принят, чтобы «успокоить страну» в долгосрочной перспективе. По словам

---

<sup>65</sup> Не спешим! – рассмотрение закона об «иноагентах» в Грузии может продлиться несколько дней. Sputnik-Грузия, 30.04.2024, <https://sputnik-georgia.ru/20240430/ne-speshim---rassmotrenie-zakona-ob-inoagen-takh-v-gruzii-mozhet-prodlitsya-neskolko-dney-287646582.html> (дата обращения: 24.10.2024).

<sup>66</sup> МИД Грузии необходимо пересмотреть директиву Евросоюза об «иноагентах» – Еврокомиссар. Sputnik-Грузия, 30.04.2024, <https://sputnik-georgia.ru/20240430/ne-speshim---rassmotrenie-zakona-ob-inoagen-takh-v-gruzii-mozhet-prodlitsya-neskolko-dney-287646582.html> (дата обращения: 24.10.2024).

<sup>67</sup> Принятие законопроекта во 2-ом чтении в парламенте вновь сопровождалось акциями протеста [см. Парламент Грузии поддержал законопроект об иноагентах во втором чтении. ТАСС, 01.05.2024, <https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/20691995> (дата обращения: 25.10.2024)]. Выступая возле парламента перед демонстрантами президент Грузии Саломэ Зурабишвили объявила, что борьба теперь ведется не против законопроекта, а ради победы на предстоящих парламентских выборах, за отмену всех тех законов, которые удаляют Грузию от европейского пути [см. Президент Грузии обратилась к молодежи – беспорядки у парламента не прекращаются. Sputnik-Грузия, 01.05.2024, <https://sputnik-georgia.ru/20240501/prezident-gruzii-obratilas-k-molodezhi---besporyadki-u-parlamenta-ne-prekraschayutsya-287698433.html> (дата обращения: 25.10.2024)]. В результате нападения участников акции протеста на дворец парламента Грузии 1 мая здание и инфраструктуры законодательного органа были повреждены. Из парламента сообщили, что запланированные на 2 мая мероприятия (заседания президиума и пленарные заседания) не состоятся в здании парламента, где ведутся работы по уборке и реставрации. [საქართველოს პარლამენტი - აქციის მონაწილეების მიერ პარლამენტის სასახლეზე თავდასხმის შედეგად ინფრასტრუქტურა დაზიანდა, რის გამოც დღეს ბიუროს და პლენარული სხდომები არ გაიმართება [ფოტო/ვიდეო]. Itv.ge, 02.05.2024, <https://itv.ge/news/parlamentshi-dghes-biueros-da-plenaruli-skhdomebi-ar-gaimarteba/> (дата обращения: 25.10.2024)].

премьер-министра, поляризация и радикализм являются основными инструментами реализации интересов определенных сил, и непрозрачность НПО играет важную роль с этой точки зрения<sup>68</sup>. В тот же день премьер-министр Грузии Ираклий Кобахидзе встретился в Тбилиси с генеральным директором Европейской комиссии по переговорам о соседстве и расширении Герт-Яном Коопманом. Хотя в официальном сообщении говорится, что обсуждались вопросы, связанные с сотрудничеством Грузии и ЕС, важностью открытия переговоров о вступлении и прогрессом Грузии в реализации 9 шагов, предписанных Европейской комиссией, а также с проектом закона «О прозрачности иностранного влияния»<sup>69</sup>, тем не менее, понятно, что главным в повестке был именно последний вопрос.

Как и ожидалось, принятие законопроекта во 2-ом чтении удостоилось резкой критики со стороны Запада: было распространено заявление руководителя пресс-службы госдепартамента США Мэтью Миллера, согласно которому, *«Соединенные Штаты осуждают законодательство об «иностранном влиянии», вдохновленное Кремлем, ...которое, как и антизападная риторика «Грузинской мечты», ставит Грузию на неопределенный путь. ...Комментарии, неверно характеризующие иностранную помощь Грузии, которую мы оказывали в течение 32 лет для укрепления экономики Грузии, демократии и способности сдерживать российскую агрессию, в корне подрывают прочные отношения, которые мы развили с правительством и народом Грузии»*<sup>70</sup>.

Депутат от новосозданной провластной партии «Сила народа» Гурам Мачарашвили посчитал заявления Мэтью Миллера неуместными. *«Заявление любого из наших иностранных партнеров так же неуместно, как вчерашнее заявление Георгия Вашадзе (лидера оппозиционной партии «Стратегия Агмашенебели»), который говорил перед телекамерами, что идет мирная акция, а за его спиной было видно, как горят ворота парламента. ...Нашу психологию, по-видимому, они не смогли изучить. Мы благодарим всех за помощь, но если они попросят нас о рабстве, мы не сможем на это согласиться. Если они хотят помочь, чтобы купить камни, коктейли Молотова, устроить поджог и саботаж у дверей парламента, то пусть забирают обратно такую помощь»*, – заявил депутат парламента<sup>71</sup>.

Реагируя на принятие законопроекта во втором чтении, посол США Робин Данниган и генеральный директор Директората по вопросам расширения Еврокомиссии Герт-Ян Коопман заявили, что принятие законопроекта станет серьезным препятствием на пути евроатлантической интеграции Грузии. В ответ на

---

<sup>68</sup> Премьер: прозрачность НПО принесет Грузии мир и экономическую стабильность. Sputnik-Грузия, 01.05.2024, <https://sputnik-georgia.ru/20240501/premer-prozrachnost-npo-prineset-gruzii-mir-i-ekonomicheskuyu-stabilnost--premer-287693151.html> (дата обращения: 25.10.2024).

<sup>69</sup> საქართველოს მთავრობა, ირაკლი კობახიძე ხერტ იან კოოპმანს შეხვდა. (01.05.2024), [https://www.gov.ge/index.php?lang\\_id=GEO&sec\\_id=596&info\\_id=88361](https://www.gov.ge/index.php?lang_id=GEO&sec_id=596&info_id=88361) (дата обращения: 25.10.2024).

<sup>70</sup> U.S. Department of State, Georgia's Western Trajectory at Risk. (01.05.2024), <https://www.state.gov/georgias-western-trajectory-at-risk/> (дата обращения: 25.10.2024).

<sup>71</sup> Прекратите лгать! В Тбилиси резко ответили на заявление Госдепа США. Sputnik-Грузия, 02.05.2024, <https://sputnik-georgia.ru/20240502/prekratite-lgat-v-tbilisi-rezko-otvetili-na-zayavlenie-gosdepa-ssha-287711091.html> (дата обращения: 25.10.2024).

это председатель комитета парламента Грузии по процедурным вопросам и правилам Ираклий Кадагишвили сказал: *«Очень плохо говорить предварительными ультиматумами со страной. Когда ты не хочешь слушать разъяснения сути сделанных страной суверенных шагов и прямо говоришь, что это российский (закон – ред.), давайте скажем так, это оскорбительно»*<sup>72</sup>.

Верховный комиссар ООН по правам человека Фолькер Тюрк также призвал властей Грузии отозвать проект закона «О прозрачности иностранного влияния» и начать диалог с гражданским обществом и средствами массовой информации<sup>73</sup>.

В рамках обсуждения законопроекта 3 мая в беседе с советником Госдепартамента США по политическим вопросам Дерекком Шолли премьер-министр Грузии Ираклий Кобахидзе выразил разочарование в связи с двумя попытками революции в Грузии при поддержке бывшего посла США в Грузии в 2020–2023 гг., а также общественных организаций, финансируемых из-за рубежа. Глава грузинского правительства подчеркнул, что если бы эти революции увенчались успехом, то сейчас в стране открылся бы второй фронт военных действий против России<sup>74</sup>.

Оценивая беспорядки, произошедшие во время обсуждения законопроекта во втором чтении 30 апреля и 1 мая, в ходе которых протестующие бросали камни, бутылки и дымовые шашки в здание полиции и парламента, устраивали поджоги, а полиция применяла слезоточивый газ, перцовые пакеты и водометы, спикер парламента Грузии Шалва Папуашвили с сожалением отметил, что ни одно иностранное посольство или международная донорская организация не осудили эти насильственные действия. *«Более того, многие из них назвали насильственные нападения «мирными». Печальный опыт нас научил, что игнорирование насилия поощряет еще больше насилия в будущем», – написал Папуашвили в соцсети, добавив, что «за незаконными действиями демонстрантов на митингах молодежи против законопроекта «О прозрачности иностранного влияния» стоят оппозиционные партии и ряд общественных организаций»*<sup>75</sup>.

### **Законопроект в центре противостояния РФ-Запад и взаимных обвинений**

Внутригрузинские страсти, кипевшие вокруг одного из самых обсуждаемых в истории постсоветской Грузии законопроекта до его принятия в 3-ем чтении

---

<sup>72</sup> Нехорошо говорить ультиматумами с Грузией – депутат ответил послу США и представителю ЕК. Sputnik-Грузия, (02.05.2024), <https://sputnik-georgia.ru/20240502/nekhorosho-govorit-ultimatumami-s-gruziye---deputat-otvetil-poslu-ssha-i-predstavitelju-ek-287719800.html> (дата обращения: 25.10.2024).

<sup>73</sup> Верховный комиссар ООН считает, что законопроект об иноагентах в Грузии следует отозвать. ТАСС, 02.05.2024, <https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/20701293> (дата обращения: 25.10.2024).

<sup>74</sup> დერეკ შოლესთან გამოვხატე იმედგაცრუება 2020-2023 წლების ორი რევოლუციური მცდელობის გამო, რომელიც აშშ-ის ყოფილი ელჩის მხარდაჭერით და გარედან დაფინანსებული „ენჯელების“ მეშვეობით განხორციელდა - პრემიერი. (03.05.2024), <https://ajaratv.ge/article/132215> (дата обращения: 25.10.2024).

<sup>75</sup> სამწუხაროდ, არცერთმა უცხოურმა საელჩომ და დონორმა ორგანიზაციამ არ დაგმო ძალადობის შემთხვევები - პაპუაშვილი. (03.05.2024), <https://bm.ge/news/samtsukharod-artsertma-utskhourma-saelchom-da-donorma-organizatsiam-ar-dagmo-dzaladobis-shemtkhvevebi-papuashvili> (дата обращения: 25.10.2024).

(продолжающиеся демонстрации и акции протеста, которые спикер парламента Ш. Папуашвили сравнил с киевским «Майданом», усмотрев соответствующие параллели)<sup>76</sup>, и «триггеры» различных внешних импульсов не утихли.

6 мая председатель Госдумы РФ Вячеслав Володин отметил в связи с законопроектом: *«Видим, что происходит в Грузии, они пытаются себя защитить, а уже «вирус запущен». ... Все это финансируется со стороны тех государств, которые не хотят, чтобы Грузия была суверенной и независимой»*<sup>77</sup>. В тот же день на брифинге пресс-секретарь госдепартамента США Мэтью Миллер ответил на вопросы, касающиеся принимаемого в Грузии закона «О прозрачности иностранного влияния», сказав, что они намерены продолжать настаивать на своем, и считают, что обсуждаемый закон поставит Грузию на неопределенную траекторию, поставит под угрозу ее евроатлантический путь и подорвет отношения между США и Грузией. Пресс-секретарь также прокомментировал, почему для США это нормально – иметь закон об иностранных агентах (Акт США «О регистрации иностранных агентов» (FARA), и ненормально, если аналогичный закон будут иметь Грузия и Россия. Согласно Миллеру, разница кроется в характере этих законов<sup>78</sup>.

Реагируя на слова М. Миллера, депутат Рати Ионатамишвили от правящей партии «Грузинская мечта–Демократическая Грузия» заявил, что если американский народ заслуживает прозрачности, то и грузинское общество заслуживает того же. Как отметил депутат, мать осужденного бывшего президента Грузии Михеила Саакашвили – Гули Аласания, основатель оппозиционного телеканала «Формула», разыскиваемый грузинскими властями бывший министр обороны Грузии Давид Кезерашвили (телекомпания была основана в 2019 г. Д. Кезерашвили – министром обороны Грузии в 2006–2008 гг. – В. С.), как и общественные организации партий «Дроа» и «Гричи–Больше свободы» не представляют правительство Грузии<sup>79</sup>.

### **Заключительный этап обсуждения законопроекта.**

#### **Принятие проекта – причина нового обострения ситуации**

Утром 13 мая 2024 г. Комитет по правовым вопросам парламента Грузии рассмотрел в крайне напряженной ситуации – на фоне продолжающихся с ночи скандирования лозунгов протестующими и представителями НПО на территориях,

---

<sup>76</sup> «Мы видим прямые параллели с Майданом, свадебную пару, те же фотографии, абсолютно те же ритуалы и постановку визуала. Супружеская пара, мужчина, играющий на пианино, и различные визуальные эффекты, которые они создают, чтобы красиво упаковать эти насильственные акции, которые проводятся на самом деле», – сказал Ш. Папуашвили [см. Глава парламента сравнил акции протеста в Тбилиси с "Майданом". Сутник-Грузия, 08.05.2024, <https://sputnik-georgia.ru/20240508/mezhdu-aktsiyami-protesta-v-tbilisi-i-maydanom-legko-provesti-paralleli---papuashvili-287802652.html> (дата обращения: 29.10.2024)].

<sup>77</sup> Грузия законом об "иноагентах" хочет себя защитить – спикер Госдумы. (06.05.2024), <https://sputnik-georgia.ru/20240506/gruziya-zakonom-ob-inoagentakh-khochet-sebya-zaschitit--spiker-gosdumy-287774383.html> (дата обращения: 28.10.2024).

<sup>78</sup> U.S. Department of State, Department Press Briefing – May 6, 2024. <https://www.state.gov/briefings/departments-press-briefing-may-6-2024/> (дата обращения: 28.10.2024).

<sup>79</sup> Грузинское общество заслуживает прозрачности – депутат ответил на заявление Госдепа США. Спутник-Грузия, 07.05.2024, <https://sputnik-georgia.ru/20240507/gruzinskoe-obschestvo-zasluzhivaet-prozrachnost-nosti--deputat-otve-til-na-zayavlenie-gosdepa-ssha-287783943.html> (дата обращения: 29.10.2024).

прилегающих к парламенту, периодических столкновений между демонстрантами и полицией, а также забастовки части студентов и отсутствия на заседании комитета оппозиционных депутатов – принял законопроект «О прозрачности иностранного влияния» в третьем чтении<sup>80</sup>.

В тот же день представитель ЕС по внешней политике Питер Стано заявил в Брюсселе, что Евросоюз призвал власти Грузии обеспечить право грузин на протестные демонстрации. Чиновник добавил, что ЕС и страны-члены «внимательно» следят за ситуацией. Отвечая на вопрос о возможных санкциях против Грузии, он сказал, что ЕС «пока еще не там», и это должно быть общим решением стран-членов ЕС<sup>81</sup>.

На следующий день, 14 мая, пленарное заседание парламента опять прошло в чрезвычайно напряженной атмосфере и даже прервалось из-за драки между депутатами правящей силы и оппозиции. Тем не менее, парламента 84 голосами «за» при 30 «против», принял проект закона «О прозрачности иностранного влияния» в 3-ем чтении. Президент Саломэ Зурабишвили объявила, что наложит вето на законопроект, а премьер-министр Ираклий Кобахидзе отметил, что если будут представлены конкретные замечания, то они готовы к обсуждениям в рамках вето<sup>82</sup>.

Добавим также, что после принятия закона в 3-ем чтении вокруг здания парламента ситуация крайне накалилась. Часть участников акции протеста, повредив ограждения, попыталась добраться до дверей парламента, а остальные попытались забраться на эти ограждения. Полиция отогнала демонстрантов, арестовала ряд правонарушителей, а в 17:00 того же дня в парламенте Грузии был активирован «красный уровень безопасности»<sup>83</sup>.

Отметим, что эта законодательная инициатива властей Грузии настолько обеспокоила Запад, что в тот же день, 14 мая координатор санкций, помощник госсекретаря США по вопросам Европы и Евразии Джеймс О'Брайен созвал пресс-

---

<sup>80</sup> Юркомитет парламента Грузии в третьем чтении принял законопроект об «иноагентах». Sputnik-Грузия, 13.05.2024, <https://sputnik-georgia.ru/20240513/yurkomitet-parlament-gruzii-v-tretem-chenii-prinyal-zakonoproekt-ob-ino-agentakh-287882466.html> (дата обращения: 05.11.2024).

<sup>81</sup> Пресс-секретарь Еврокомиссии по иностранным делам сообщил, что Грузия, в конце концов, страна кандидат, и призвал власти вернуться на европейский путь [см. EU condemns 'intimidation, threats and physical assaults' against protesters in Georgia. [EUNEIGHBOURS east](https://euneighbourseast.eu/news/latest-news/eu-condemns-intimidation-threats-and-physical-assaults-against-protesters-in-georgia/), 07.05.2024, <https://euneighbourseast.eu/news/latest-news/eu-condemns-intimidation-threats-and-physical-assaults-against-protesters-in-georgia/> (дата обращения: 05.11.2024)].

<sup>82</sup> პარლამენტმა „უცხოური გავლენის გამჭვირვალობის“ კანონპროექტი მესამე მოსმენით მიიღო. 1tv.ge, 14.05.2024, <https://1tv.ge/news/parlamentma-uckhouri-gavlenis-gamchvirvalobis-kanonproeqti-mesame-mosmenit-miigho/> (дата обращения: 06.11.2024). Согласно закону, уклонение от регистрации в качестве «организации, проводящей интересы иностранной силы» или непредоставление декларации влечет за собой штраф в 25 тыс. лари. Законом предусматриваются следующие виды штрафов: если организация уклоняется от заполнения формы декларации в течение 10-и рабочих дней со дня входа на сайт Министерства юстиции – 10 тыс. лари; если в указанный срок недостатки документов не будут устранены, штраф составит 10 тыс. лари; совершение правонарушения, предусмотренного законом, спустя один месяц, приведет к штрафу в размере 20 тыс. лари.

<sup>83</sup> В парламенте Грузии ввели красный уровень безопасности. Sputnik-Грузия, (14.05.2024), <https://sputnik-georgia.ru/20240514/v-parlamente-gruzii-vveli-krasnyy-uroven-bezopasnosti-287908819.html> (дата обращения: 06.11.2024).



конференцию и объявил о том, какие ограничения могут быть предприняты против грузинской стороны. «*Будут финансовые ограничения, запреты поездок в отношении тех людей и их семей, которые будут ответственны за эти действия*», – сказал Джеймс О'Брайен, добавив, что если закон не будет соответствовать стандартам и нормам ЕС, и если продолжится жесткая риторика против США и других партнеров, то возникнет риск для грузинско-американских отношений<sup>84</sup>. Отвечая и давая отпор «нежеланному гостю», премьер-министр И. Кобахидзе в тот же день также заявил, что вопрос возможных санкций против Грузии со стороны Америки в ходе его встречи с Джеймсом О'Брайеном не обсуждался. Накануне СМИ распространили информацию о том, что в Грузию отправляется американский чиновник с пакетом санкций против Бидзины Иванишвили – основателя и почетного председателя правящей партии «Грузинская мечта». О'Брайен также выразил желание встретиться с Б. Иванишвили, однако последний отказался, объяснив, что против него санкции уже де факто введены<sup>85</sup>.

*(Продолжение следует)*

---

<sup>84</sup> О'Брайен назвал условия введения санкций США против Грузии. Sputnik-Грузия, (дата обращения: 06.11.2024) <https://sputnik-georgia.ru/20240514/obrayen-nazval-usloviya-vvedeniya-sanktsiy-ssha-protiv-gruzii-287914552.html> (дата обращения: 06.11.2024).

<sup>85</sup> Санкции на встрече с госсекретарем США не обсуждались – премьер Грузии. 14.05.2024, <https://rb.gy/wf8kqd> (дата обращения: 06.11.2024).