

Арестакес С. Симаворян¹

Почему Анкара продвигает идею модели «двух государств» в Палестинском вопросе?²

Продолжающийся десятилетиями палестино-израильский конфликт на Ближнем Востоке, носящий в настоящее время острый характер и сопровождающийся многочисленными жертвами и разрушениями, вынуждает многие государства искать окончательное решение проблемы, которое поставит точку в многолетнем конфликте. На фоне последних событий в Газе некоторые страны начали признавать независимость Палестины.

Несмотря на эти процессы, следует отметить, что разные международные структуры выступили с проработанными предложениями по решению проблемы, в частности, в разное время модель «двух государств» (Палестина и Израиль в границах до 1967 г. или реализация той же модели с границами после 1967 г.) была краеугольным камнем международных дипломатических усилий, одобренных Организацией Объединенных Наций, Соединенными Штатами, Европейским Союзом и многими другими инстанциями.

Предлагаемая модель «двух государств» предполагает создание независимых государств Израиля и Палестины на *де-факто* территории нынешнего Израиля. Однако с точки зрения реализуемости модели, она не была одобрена обеими сторонами, поскольку ее воплощение в жизнь предполагало урегулирование ряда проблемных вопросов, таких как статус Иерусалима, возвращение беженцев, определение границ, а также другие вопросы, связанные с безопасностью. Словом, стороны должны идти по пути компромиссов.

В случае такого возможного развития событий, несомненно, возникнет политический кризис как в Палестине, так и в Израиле, поскольку появятся политические силы, выступающие против предложенной модели. Однако, как отмечает известный палестинский журналист Давуд Куттаб: *«Первоначально этот термин (имея в виду модель «двух государств» — А. С.) обозначал конкретную идею – формирование суверенного, независимого палестинского государства наряду с Израилем. Однако для большинства политиков эта*

¹ Востоковед, тюрколог. 2008-2019 гг. работал в научно-образовательном фонде «Нораванк» при правительстве РА руководителем Центра арменоведения, с 2014 по 2021 год научный сотрудник «Центра региональных исследований» Академии государственного управления РА. 2019-2021 гг. работал старшим экспертом отдела «Аналитической службы» «Центра связей с общественностью и информации» аппарата премьер-министра РА. 2021-2022 гг. Главный архивист отдела научно-исследовательских работ и международных связей Национального архива Армении. Он автор более 100 научных и аналитических статей и 12 коллективных монографий.

² Перевод с армянского. Оригинальная статья представлена в редакцию 01.06.2024 г.

фраза уже давно превратилась в пустое клише, которое произносится по привычке и без особого интереса к реализации этой идеи»³.

Однако решение «двух государств» сейчас кажется менее возможным, чем когда-либо, некоторые даже считают его «мертвой» идеей⁴. Есть и те, кто утверждает обратное, что свидетельствует об отсутствии в экспертном сообществе единого мнения относительно подходов к решению проблемы^{5,6}.

Наряду со всем этим, некоторые политические лидеры и аналитики в последние годы выступают за решения в альтернативном формате, выдвигая модель «одного государства» или «федеративную» модель.

Что касается позиции Турции, несмотря на то, что в 1988 г. она признала независимость Палестины, правящая партия ПСР в своей риторике относительно разрешения конфликта использует модель «двух государств». Таким образом, в 2023 г. в ходе климатического саммита COP28, организованного в декабре в Дубае, в интервью журналистам президент Реджеп Тайип Эрдоган исключил вариант решения израильско-палестинского конфликта, не ориентированный на формат двух государств: «Проблема Газы не может обсуждаться, если не существует решения по принципу создания двух государств. Если мы отдадим приоритет решению проблемы двух государств, проблема Газы и угрозы исчезнут»⁷. Хакан Фидан также является сторонником той же модели и, можно сказать, что это, в целом, четкая позиция ПСР, о которой в последнее время говорят члены данной партии⁸.

Однако почему Турция настойчиво продвигает модель двух государств для решения палестинского вопроса? На наш взгляд, проблема вызвана кипрским вопросом. Как известно, с 1974 г., когда турецкие войска оккупировали северную часть острова Кипр, тот был разделен на две части. В результате этой оккупации в северной части острова была создана так называемая Турецкая Республика Северного Кипра (ТРСК), признанная только Турцией.

³ Daoud Kuttab. Как реанимировать принцип «два государства для двух народов». (13.07.2022). <https://www.project-syndicate.org/commentary/two-state-solution-steps-us-could-take-by-daoud-kuttab-2022-07/russian> (дата обращения: 28.05.2024).

⁴ Ian Parmeter. Israel-Palestinian conflict: is the two-state solution now dead? (28.01.2024). <https://theconversation.com/israel-palestinian-conflict-is-the-two-state-solution-now-dead-221967> (дата обращения: 28.05.2024).

⁵ Benjamin Case. A two-state solution for Israelis and Palestinians might actually be closer than ever. (06.02.2024). <https://theconversation.com/a-two-state-solution-for-israelis-and-palestinians-might-actually-be-closer-than-ever-220524> (дата обращения: 28.05.2024).

⁶ Edward P. Djerejian. (2018). The Two -State Solution — Past or Future Tense. *Rice University's Baker Institute for Public Policy and Carnegie Endowment for International Peace*. pp. 3-7.

⁷ Israel-Palestine solution sans 2-state format out of question: Erdoğan. (03.12.2023). <https://www.dailysabah.com/politics/diplomacy/israel-palestine-solution-sans-2-state-format-out-of-question-erdogan> (дата обращения: 28.05.2024).

⁸ AK Parti'den İki devletli çözüm için çağrı: Seyretmeyin. (05.11.2023). <https://www.yirmidort.tv/gundem/ak-partiden-iki-devletli-cozum-icin-cagri-128952> (дата обращения: 28.05.2024).

Активные переговоры по урегулированию кипрской проблемы начались 12 мая 2015 года и продолжились по 7 июля 2017 г. В ходе переговоров 2015–2017 гг. состоялось более 70 встреч между лидерами греков и турок-киприотов, более 150 встреч переговорщиков и 360 встреч экспертов. Обсуждался вопрос «воссоединения» по «федеративной модели». Однако длительные переговоры, проходившие под эгидой ООН, провалились, поскольку стороны не смогли определить границы будущей федерации.

Тогдашний представитель правительства киприотов-греков Никос Христодулидес обвинил турок, заявив, что «из-за их отношения не удалось завершить многообещающий процесс». Турецкая сторона, в свою очередь, обвинила кипрско-греческую сторону в том, что она настаивает на «максималистских позициях» в территориальных и других «тяжелых» вопросах⁹.

После провала переговоров турецкая администрация Северного Кипра при поддержке Анкары в 2020 году изменила свой подход к решению, продвигая модель «двух государств». Турецкая сторона теперь хочет добиться решения на основе «двух суверенных государств», а не федерации. Напомнив о резолюции о двух государствах, предложенной самопровозглашенным президентом Северного Кипра Эрсином Татаром, президент Эрдоган заявил, что они «выступают за равноправное, суверенное решение двух государств, поскольку они не смогли добиться результатов от предыдущих переговоров»¹⁰. Кстати, в 2020 году, согласно опросам, проведенным в самопровозглашенной ТРСК, 81% турецкого населения острова высказался за модель «двух государств»¹¹.

Тем не менее, ООН и ЕС, как и в прошлом, по-прежнему твердо поддерживают федеральное решение кипрской проблемы. Что касается идеи модельного решения «двух государств», то она по-прежнему сталкивается со значительным сопротивлением, поскольку в случае ее реализации ТРСК будет признана международным образованием, которое различные страны считают незаконным образованием, сформированным в результате вторжения и оккупации. Трудно сказать, будут ли стороны рассматривать модель «двух государств» для начала возможных новых переговоров, но, похоже, ожидать решения кипрского вопроса в краткосрочной перспективе, особенно в рамках, этой модели, кажется нереальным.

⁹ Swiss talks break down in blow for Cyprus peace hopes. (22.11.2016). <https://web.archive.org/web/20170113003911/http://en.rfi.fr/wire/20161122-swiss-talks-break-down-blow-cyprus-peace-hopes> (дата обращения: 28.05.2024).

¹⁰ Erdoğan Kuzey Kıbrıs Meclisi'nde konuştu: 'Cumhurbaşkanlığı külliyesi inşasına başlıyoruz' . (19.07.2021). <https://www.bbc.com/turkce/haberler-turkiye-57887876> (дата обращения: 28.05.2024).

¹¹ Gezici anket sonuçlarını açıkladı! Tatar önde. (20.01.2020). <https://www.gundemkibris.com/gezici-anket-sonuclarini-acikladi-tatar-onde> (дата обращения: 28.05.2024).

Что касается вопроса о том, почему Турция на разных площадках в вопросе Палестины продвигает модель «двух государств», мы предполагаем, что таким образом она преследует далеко идущие цели. В частности, если палестинский вопрос будет решен в таком формате (что представляется крайне маловероятным), то он, несомненно, будет использован Анкарой как прецедент и в кипрском вопросе. Поэтому в этот период аналитические центры и СМИ, поддерживающие правящую партию Турции, активно продвигают модель «двух государств», как в вопросах Палестины, так и Кипра.

ЛИТЕРАТУРА И ИСТОЧНИКИ

1. Daoud Kuttab. Как реанимировать принцип «два государства для двух народов». (13.07.2022). <https://www.project-syndicate.org/commentary/two-state-solution-steps-us-could-take-by-daoud-kuttab-2022-07/russian>
2. Ian Parmeter. Israel-Palestinian conflict: is the two-state solution now dead? (28.01.2024). <https://theconversation.com/israel-palestinian-conflict-is-the-two-state-solution-now-dead-221967>
3. Benjamin Case. A two-state solution for Israelis and Palestinians might actually be closer than ever. (06.02.2024). <https://theconversation.com/a-two-state-solution-for-israelis-and-palestinians-might-actually-be-closer-than-ever-220524>
4. Edward P. Djerejian. (2018). The Two-State Solution – Past or Future Tense. *Rice University's Baker Institute for Public Policy and Carnegie Endowment for International Peace*. pp. 3-7.
5. Israel-Palestine solution sans 2-state format out of question: Erdoğan. (03.12.2023). <https://www.dailysabah.com/politics/diplomacy/israel-palestine-solution-sans-2-state-format-out-of-question-erdogan>
6. AK Parti'den İki devletli çözüm için çağrı: Seyretmeyin. (05.11.2023). <https://www.yirmidort.tv/gundem/ak-partiden-iki-devletli-cozum-icin-cagri-128952>
7. Swiss talks break down in blow for Cyprus peace hopes. (22.11.2016). <https://web.archive.org/web/20170113003911/http://en.rfi.fr/wire/20161122-swiss-talks-break-down-blow-cyprus-peace-hopes>
8. Erdoğan Kuzey Kıbrıs Meclisi'nde konuştu: 'Cumhurbaşkanlığı külliyesi inşasına başlıyoruz'. (19.07.2021). <https://www.bbc.com/turkce/haberler-turkiye-57887876>
9. Gezici anket sonuçlarını açıkladı! Tatar önde. (20.01.2020). <https://www.gundemkibris.com/gezici-anket-sonuclarini-acikladi-tatar-onde>